



Uchwała Nr 3.c./148/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 2 grudnia 2022 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goworowo projekcie uchwały budżetowej Gminy Goworowo na 2023 rok oraz o możliwości sfinansowania deficytu budżetu.

Na podstawie art. 13 pkt 3-oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - **Jolanta Białobrzewska**
Członkowie - **Wojciech Tarnowski**
- **Maciej Dąbrowski**

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Goworowo projekcie uchwały budżetowej Gminy na 2023 rok.

§ 2.

Wydaje opinię pozytywną o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały budżetowej Gminy Goworowo na 2023 rok.

§ 3.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

U z a s a d n i e

W dniu 10 listopada 2022 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zarządzenie Nr 85/2022 Wójta Gminy Goworowo z dnia 9 listopada 2022 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Gminy Goworowo na 2023 rok, przy którym Wójt przedłożył projekt uchwały budżetowej Gminy Goworowo wraz z uzasadnieniem.

I.

Projekt uchwały budżetowej w zakresie dochodów i wydatków budżetu Gminy został sporządzony w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i prognozuje:

- 1) dochody – 39.366.751,00 zł, w tym: bieżące 34.679.043,00 zł, majątkowe 4.687.708,00 zł
- 2) wydatki – 46.597.066,67 zł, w tym: bieżące 36.002.029,00 zł, majątkowe 10.595.037,67 zł.

Z powyższego wynika, że wydatki bieżące są wyższe niż dochody bieżące i tym samym relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została spełniona.

Jednak mając na uwadze, że suma przekroczeń tej relacji w latach 2023-2025 jest niższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach, należy uznać, że budżet w tej części został opracowany z uwzględnieniem przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 1927).

Podstawowe wartości przyjęte w projekcie uchwały budżetowej są zgodne z odpowiednimi wartościami określonymi w przedłożonym przez Wójta projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – zachowano zatem wymogi wynikające z art. 229 ww. ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt uchwały budżetowej określa też m.in.:

- źródła pokrycia deficytu budżetu gminy,
- przychody i rozchody budżetu Gminy,
- dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych odrębnymi ustawami,
- dochody i wydatki na zadania realizowane na mocy porozumień z organami administracji rządowej,
- dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatki na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz na realizację zadań określonych w Gminnym Programie Przeciwdziałania Narkomanii,
- dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki przeznaczone na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego,
- dotacje udzielane z budżetu Gminy,
- plan przychodów i kosztów dla zakładu budżetowego,
- plan dochodów i wydatków rachunku, o którym mowa w art. 223 ust. 1 o finansach publicznych
- rezerwę ogólną i rezerwę celową na zarządzanie kryzysowe,
- limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek,
- upoważnienia dla Wójta.

W świetle powyższego należy uznać, że przedłożony projekt uchwały budżetowej spełnia niezbędne wymogi określone przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Analizując przedłożony projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że posiada on pewne nieprawidłowości, tj.:

- w załączniku nr 3, dot. planu wydatków majątkowych, w rozdziale 60016 § 6050, zaklasyfikowano zadanie pod nazwą "Wykup gruntów". Należy rozważyć zastosowanie § 6060 "Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych",

- w załączniku nr 11 "Plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego w podziale na sołectwa w roku 2023":

- a) w sołectwie Żabin błędnie zaklasyfikowano zadanie pod nazwą "Opłata energii elekt. Oświetlenia ulicznego" w § 6050, prawidłowo zadanie to powinno zostać ujęte w wydatkach bieżących w § 4260 "Zakup energii",
- b) suma zaplanowanych wydatków ogółem w funduszu sołeckim w rozdziale 92109 §6050 wynosi 42.077,76 zł, natomiast kwota zaplanowanych wydatków w załączniku nr 2 o wydatkach budżetu w tym rozdziale i paragrafie jest niższa i wynosi 21.555,26 zł.
- c) załącznik powinien zawierać informację, że wszystkie zadania realizowane w ramach funduszu sołeckiego są realizowane na nieruchomościach do których Gmina posiada tytuł prawny.

- załącznik Nr 5 i załącznik Nr 11 mają inną numerację niż to wynika z § 8 i § 9 treści normatywnej projektu uchwały budżetowej.

II.

Przedstawiony w projekcie uchwały budżetowej Gminy Goworowo deficyt na 2023 r. wynosi 7.230.315,67 zł i według tego projektu zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów i pożyczek, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ww. ustawy o finansach publicznych.

Mając zaś na uwadze to, że według przedłożonego przez Wójta projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zaplanowane w 2023 r. przychody nie spowodują przekroczenia w 2023 r. relacji wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych – należy uznać, że Gmina Goworowo ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
Jolanta Białobrzewska
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

