



## Uchwała Nr 3.h./146/2022

### Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie z dnia 2 grudnia 2022 roku

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Goworowo projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goworowo na lata 2023-2031.

Na podstawie art. 13 pkt 12 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Skład Orzekający w składzie:

Przewodnicząca - Jolanta Białobrzewska  
Członkowie - Wojciech Tarnowski  
- Maciej Dąbrowski

uchwała, co następuje:

#### § 1.

Wydaje opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Goworowo projekcie uchwały Rady Gminy Goworowo w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goworowo na lata 2023-2031.

#### § 2.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

### Uzasadnienie

W dniu 10 listopada 2022 roku wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przekazany w formie dokumentu elektronicznego projekt uchwały Rady Gminy Goworowo w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Goworowo na lata 2023-2031.

Analizując wskazany projekt stwierdzono, że zawiera on dane wymagane art. 226 ust. 1, 2a oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt spełnia też wymogi określone art. 227 ustawy o finansach publicznych, dotyczące okresu objętego wieloletnią prognozą finansową oraz okresu objętego prognozą kwoty długu.

Według projektu wieloletniej prognozy finansowej planowane zadłużenie Gminy na koniec 2023 roku wyniesie 16.679.690,63 zł, co stanowi 42,37% planowanych dochodów Gminy na 2023 r.

W omawianym projekcie przewidziano upoważnienia dla Wójta niewykraczające poza zakres określony w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Wydatki bieżące są wyższe niż dochody bieżące i tym samym relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych nie została spełniona. Jednak mając na uwadze, że suma przekroczeń tej relacji w latach 2023-2025 jest niższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach, należy uznać, że budżet w tej części został opracowany z uwzględnieniem przepisów art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 1927).

Wartości przyjęte na 2023 r. w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w przedłożonym przez Wójta projekcie budżetu Gminy na 2023 r. są zgodne, a więc w przypadku podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i uchwały budżetowej na 2023 r. zgodnie z przedłożonymi projektami, zostanie spełniony warunek określony art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający stwierdził, że w latach 2024 - 2025 relacja, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (obliczona w oparciu o plan 3 kwartałów roku poprzedzającego rok budżetowy) nie została zachowana. Biorąc jednak pod uwagę art. 7 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 poz. 1964), Gmina Goworowo w latach 2024 - 2025 spełnia warunek niezachowania relacji, gdyż prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku 2024 i 2025 nie przekracza 100% planowanych dochodów ogółem, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy o finansach publicznych, nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że niezachowanie relacji ograniczającej wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego może zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę w roku budżetowym i latach następnych. Zasadne jest zatem, aby jednostka na bieżąco analizowała sytuację finansową Gminy w aspekcie planowanych i wykonanych wielkości wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych i podejmowała działania mające na celu poprawę indywidualnego wskaźnika zadłużenia, tym bardziej, że istnieje ryzyko niespełnienia powyższej relacji również w latach 2029 - 2030. We wskazanych latach różnica między dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań obliczonym w oparciu o plan 3 kw. roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (poz. 8.3), a wskaźnikiem planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań (poz. 8.1) jest niższa od 1 % i wynosi w 2029 r. - 0,57% a w 2030 r. - 0,60%.

Analizując ten projekt Skład Orzekający stwierdził następujące nieprawidłowości w załączniku Nr 1 do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej:

- w kolumnie "Wykonanie 2022" wartość źródeł pokrycia deficytu jest niższa niż wielkość deficytu budżetu

- poz. 10.6 nie jest równa kwocie długu z przewidywanego wykonania 2022
- w roku 2031 kwota prognozowanej nadwyżki budżetowej nie została przeznaczona w pełnej wysokości na spłatę kredytów, pożyczek. W objaśnieniach brak informacji na temat przeznaczenia części prognozowanej nadwyżki na inny cel.
- rozbieżności między WPF a Budżetem w 2023 roku w pozycjach:
  - a) 1.1.5.1 dochody z podatku od nieruchomości. W WPF wykazano kwotę 3.200.000,-, natomiast w budżecie jest to kwota 3.260.000,-
  - b) 2.1.1 wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane. W WPF wykazano kwotę 19.508.768,-, natomiast w budżecie jest to kwota 19.108.768,-
  - c) 2.2.1 Inwestycje i zakupy inwestycyjne, o których mowa w art. 236 ust. 4 pkt 1 ustawy. W WPF wykazano kwotę 10.565.037,67 zł, natomiast w budżecie jest to kwota 10.595.037,67 zł
  - d) 9.1.1 Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy. W WPF wykazano kwotę 546.342,- zł, natomiast w budżecie jest to kwota 396.342,- zł

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Goworowo w załączniku nr 2 nie ujęto przedsięwzięcia "Przebudowa dróg na terenie gminy Goworowo" zaplanowanego w WPF w roku 2022 na lata 2023-2024. W objaśnieniach brak informacji o ewentualnej rezygnacji z realizacji przedsięwzięcia.

Mając powyższe na uwadze, a także zamieszczone w projekcie objaśnienia przyjętych wartości, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie**  
**Jolanta Białobrzewska**  
(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

