

GMINA GOWOROWO

OCENA AKTUALNOŚCI DOKUMENTÓW PLANISTYCZNYCH GMINY ORAZ ANALIZA ZMIAN W ZAGOSPODAROWANIU PRZESTRZENNYM

Analiza sporządzona na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.)

Załącznik do uchwały LVIII/364/23
Rady Gminy Goworowo z dnia 9 lutego 2023r.

Sporządził:

Wójt Gminy Goworowo

Opracowanie:

PHU MAXI Usługi Urbanistyczne
ul. Władysława IV 14,
86-300 Grudziądz
pracownia w Warszawie
www.planisci.eu

Zespół autorski:

mgr inż. Hanna Czajkowska
(członek Okręgowej Izby Urbanistów z siedzibą
w Warszawie, nr 385)
mgr inż. Mateusz Olender
inż. Katarzyna Bazyłko

Warszawa/Goworowo, listopad 2022 r.

WSTĘP	3
1. WPROWADZENIE	4
1.2 Zakres opracowania.....	4
1.3 Materiały wyjściowe	5
2. ANALIZA ZGODNOŚCI DOKUMENTÓW PLANISTYCZNYCH OBOWIĄZUJĄCYCH NA OBSZARZE GMINY GOWOROWO Z USTALENIAMI DOKUMENTÓW SZCZEBŁA REGIONALNEGO I LOKALNEGO.....	5
2.1 Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+	5
2.2 Plan zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego	6
3. OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY GOWOROWO.....	7
3.1 Informacje ogólne dotyczące obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo.....	7
3.2 Analiza zgodności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz aktami wykonawczymi dotyczącymi studium.....	8
3.2.1. Analiza zgodności ustaleń obowiązującego studium z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.....	8
3.2.2. Analiza zgodności ustaleń obowiązującego studium z rozporządzeniem w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i przepisami odrębnymi...16	16
3.3 Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu.....	20
4. OCENA AKTUALNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY GOWOROWO	29
4.1. Ocena postępów w opracowywaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.....	29
4.2. Analiza zgodności obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzeniem w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i przepisami odrębnymi 34	34
4.3. Analiza zgodności obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego	37
5. WIELOLETNI PROGRAM SPORZĄDZANIA MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO DLA GMINY HUSZLEW.....	41
6. WNIOSKI I PODSUMOWANIE.....	42

Spis rysunków:

Rysunek 1. Rozbieżności w przebiegu granicy administracyjnej gminy Goworowo występujące w obowiązującym studium	15
Rysunek 2. Rozbieżności w przebiegu granicy administracyjnej gminy Goworowo występujące w obowiązującym studium	15
Rysunek 3. Przestrzenne rozmieszczenie działek objętych postępowaniem w podziale na obręby geodezyjne	22
Rysunek 4. Analiza zagęszczenia działek objętych wnioskiem o decyzje warunków zabudowy	23
Rysunek 5. Przestrzenne rozmieszczenie wydanych decyzji w podziale na obręby geodezyjne	28
Rysunek 7. Zasięg planów miejscowych obowiązujących na obszarze gminy Goworowo	31
Rysunek 7 Strefa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowych wraz z granicami obowiązujących planów miejscowych	38
Rysunek 8 Strefa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej w miejscowości Goworówek wraz z granicami obowiązujących planów miejscowych oraz kierunkami SUiKZP	39
Rysunek 9. Strefa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej w miejscowości Brzeźno wraz z granicami obowiązujących planów miejscowych oraz kierunkami SUiKZP	40

Spis tabel:

Tabela 1. Ocena zgodności ustaleń obowiązującego studium w zakresie uwarunkowań rozwoju z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	10
Tabela 2. Ocena zgodności ustaleń obowiązującego studium w zakresie kierunków zagospodarowania przestrzennego z art. 10 ust. 2 oraz 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym	12
Tabela 3. Analiza zgodności obowiązującego studium z wymogami zawartymi w §5 i §6 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy	17
Tabela 4. Wykaz planów miejscowych obowiązujących na obszarze gminy Goworowo	30
Tabela 5. Powierzchnia MPZP w podziale na obręby geodezyjne	32

Spis wykresów:

Wykres 1 Postępowania w sprawie decyzji o warunkach zabudowy w Gminie Goworowo w latach 2016-2022	20
Wykres 2. Postępowania w sprawie decyzji o warunkach zabudowy i liczba działek nim objętych w Gminie Goworowo w latach 2016-2022	21
Wykres 3 Przedmiot decyzji o warunkach zabudowy w roku 2018	24
Wykres 4 Zgeneralizowana treść decyzji dla działek ewidencyjnych	25
Wykres 5 Postępowania w sprawie decyzji o lokalizacji celu publicznego w Gminie Goworowo w latach 2016-2022 ..	27
Wykres 6 Zgeneralizowana treść decyzji o lokalizacji celu publicznego	27
Wykres 7. Wielkość pokrycia poszczególnych obrębów geodezyjnych miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego	33

Zgodnie z ustawą z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. 2022 poz. 559 z późn. zm.), prowadzenie polityki z zakresu gospodarowania przestrzenią i zapewnienia ładu przestrzennego na terenie gminy należy do zadań własnych gminy. Zasady kształtowania polityki przestrzennej przez jednostki samorządu terytorialnego, zakres i sposoby postępowania w sprawach przeznaczania terenów na określone cele oraz ustalania zasad ich zagospodarowania i zabudowy określone są w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.).

Podstawowym dokumentem planistycznym związanym z kształtowaniem i prowadzeniem polityki przestrzennej, w tym z określeniem lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego, jest studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwane dalej *studium*. Sporządzane jest ono przez wójta/burmistrza/prezydenta jednostki dla obszaru w jej granicach administracyjnych. Zgodnie z art. 9 ust. 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Studium nie jest aktem prawa miejscowego, jednak zgodnie z art. 9 ust. 4 wiąże organy gminy przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, zwanych dalej planami miejscowymi. Polityka przestrzenna Gminy jest obecnie realizowana przez Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo przyjęte uchwałą nr XXXIV/209/17 Rady Gminy Goworowo z dnia 27 marca 2017 roku.

Zgodnie z art. 14 ust. 8 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plany miejscowe są aktami prawa miejscowego tworzonymi w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym inwestycji celu publicznego oraz określania sposobów ich zagospodarowania i zabudowy. Za ich uchwalenie odpowiada rada gminy. Przed podjęciem uchwały o przyjęciu planu miejscowego, wójt/burmistrz/prezydent zobowiązany jest do wykonania analizy zasadności przystąpienia do sporządzenia planu i stopnia zgodności przewidywanych rozwiązań z ustaleniami studium.

Aktualnie¹ na obszarze gminy Goworowo obowiązują trzy miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego gminy uchwalone w roku 2002. Wszystkie plany sporządzone zostały na podstawie przepisów nie obowiązującej już ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym.

Utrata aktualności gminnych dokumentów planistycznych może być związana ze: zmianą przepisów, na podstawie których są sporządzane lub przepisów odrębnych mających zastosowanie przy sporządzaniu tych dokumentów, zmianą uwarunkowań, będących podstawą do sporządzenia dokumentów planistycznych w szczególności wpłynięciem nowych wniosków inwestorów, mieszkańców czy organów właściwych do opiniowania i uzgadniania dokumentów planistycznych. Planowanie przestrzenne jest procesem ciągłym, co oznacza konieczność monitorowania zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy oraz sporządzania okresowej oceny przyjętych celów rozwoju i kierunków polityki przestrzennej pod względem zmieniających się uwarunkowań i potrzeb gminy. Jest to warunkiem utrzymania ładu przestrzennego i wzmocnienia zrównoważonego rozwoju gminy.

¹ Stan na listopad 2022 r.

1. WPROWADZENIE

1.1 Cel i podstawa prawna opracowania

Celem opracowania jest ocena aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo a także miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego obowiązujących na obszarze gminy, a dalej – zidentyfikowanie potrzeb zmian w studium oraz ocena potrzeb sporządzenia planów lub zmiany planów. Prowadzić ma to do zoptymalizowania działań w zakresie planowania przestrzennego w gminie.

Zgodnie z art. 32 ust.1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Wójt Gminy ma obowiązek wykonania, co najmniej raz w czasie kadencji Rady, analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, oceny postępów w opracowaniu planów miejscowych oraz opracowania wieloletniego programu ich sporządzania. Ostatnia analiza została sporządzona dla lat 2012-2015.

Opracowanie zostało sporządzone na podstawie umowy zawartej w dniu 22 września 2022 roku na wykonanie analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, zgodnie z przepisem art. 32 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.) pomiędzy Gminą Goworowo a firmą PHU Maxi Usługi Urbanistyczne.

1.2 Zakres opracowania

Stosownie do art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, opracowanie obejmuje analizę aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo oraz obowiązujących na obszarze gminy miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, tj. w szczególności aktualność w stosunku do ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.), aktów wykonawczych ustawy dotyczących studium i planów miejscowych oraz dokumentów szczebla lokalnego i regionalnego.

Opracowanie obejmuje ponadto analizę zgodności obowiązujących planów miejscowych ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz ocenę postępów w opracowaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

W celu oceny wpływu dokumentów planistycznych oraz podjętych procesów inwestycyjnych na stan ładu przestrzennego gminy dokonano analizy zgodności studium z wydanymi decyzjami o warunkach zabudowy oraz decyzjami o lokalizacji inwestycji celu publicznego. Na podstawie wykonanych analiz opracowano wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego – sporządzony w sposób ogólny dzięki czemu zapewniający możliwość dostosowania się do nieprzewidywalnych zmian uwarunkowań.

1.3 Materiały wyjściowe

Podstawę do sporządzenia niniejszego dokumentu stanowiły następujące materiały:

- Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo przyjęte Uchwałą nr XXXIV/209/17 Rady Gminy Goworowo z dnia 27 marca 2017 roku.
- uchwały o przyjęciu obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla obszaru gminy Goworowo wraz z załącznikami:
 - Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo uchwalona w dniu 6 czerwca 2002 roku Uchwałą nr III/194/02 Rady Gminy Goworowo;
 - Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo uchwalona w dniu 6 czerwca 2002 roku Uchwałą nr III/193/02 Rady Gminy Goworowo;
 - Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo uchwalona w dniu 13 sierpnia 2002 roku uchwałą nr III/202/02 Rady Gminy Goworowo;
- rejestr decyzji o ustaleniu lokalizacji celu publicznego oraz decyzji o warunkach zabudowy, wydanych w latach 2016-2022,
- powiatowa ewidencja gruntów i budynków,
- materiały kartograficzne z zasobu geoportal.gov.pl, gdos.gov.pl, codgik.gov.pl oraz openstreetmap.org (w tym m. in. baza danych obiektów topograficznych BDOT 10k, baza danych Open Street Map, dane z państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, dane przestrzenne dot. obszarów chronionych udostępniane przez Generalną Dyрекcję Ochrony Środowiska),
- dane z serwisu BDL – Bank Danych Lokalnych, Głównego Urzędu Statystycznego (<https://bdl.stat.gov.pl/>).

2. ANALIZA ZGODNOŚCI DOKUMENTÓW PLANISTYCZNYCH OBOWIĄZUJĄCYCH NA OBSZARZE GMINY GOWOROWO Z USTALENIAMI DOKUMENTÓW SZCZEBŁA REGIONALNEGO I LOKALNEGO

Podstawą wykonania niniejszej analizy są wymogi zawarte w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.), zgodnie z którymi organ wykonawczy gminy sporządza studium uwzględniając ustalenia określone w:

- strategii rozwoju i planie zagospodarowania przestrzennego województwa,
- strategii rozwoju ponadlokalnego,
- strategii rozwoju gminy (gmina Goworowo nie posiada strategii rozwoju gminy).

Gmina Goworowo nie znajduje się w obszarze związku metropolitalnego. Analiza zgodności ustaleń dokumentów planistycznych obowiązujących na obszarze gminy Goworowo wykonana została więc w odniesieniu do treści Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego i Strategii Rozwoju Województwa Mazowieckiego do 2030+.

2.1 Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+

Aktualnie obowiązująca Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+, przyjęta została uchwałą nr 72/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 maja 2022 r. W SRWM 2030+ zidentyfikowano tzw. Obszary Strategicznej Interwencji (OSI). Gmina Goworowo została zakwalifikowana do obszarów problemowych. OSI problemowe obejmują podregiony NUTS 3 województwa mazowieckiego. Wyznaczone zostały w celu zniwelowania istniejących problemów i barier dla rozwoju nowych lub istniejących funkcji i poprawy warunków życia mieszkańców w podregionach województwa mazowieckiego. Interwencję

w każdym OSI problemowym ograniczono do dwóch kluczowych obszarów tematycznych, których potencjał jest niedostatecznie wykorzystany bądź które negatywnie oddziałują na pozostałe sfery życia społeczno-gospodarczego z uwagi na kumulację niekorzystnych czynników, uniemożliwiając efektywne wykorzystanie istniejących potencjałów rozwojowych podregionów.

Gmina Goworowo należy do Ostrołęckiego obszaru strategicznej interwencji. Gmina Goworowo została wskazana jako obszar zagrożony trwałą marginalizacją z kumulacją problemów społeczno-ekonomicznych.

Interwencja w OSI ostrołęckim zorientowana będzie na poprawę warunków prowadzenia działalności gospodarczej i zwiększenie zdolności absorpcyjnych podregionu, z wykorzystaniem wewnętrznych potencjałów obszaru, w tym miast Ostrołęki i Ostrowi Mazowieckiej. Kluczowe w tym zakresie są działania na rzecz poprawy skomunikowania podregionu z resztą województwa, zwłaszcza poprzez rozwój sieci kolejowej oraz powiązanej z nią komunikacji autobusowej. Oprócz systemu transportowego, dla poprawy jakości życia mieszkańców i stanu środowiska obszaru istotne jest zwiększenie dostępności do sieciowej infrastruktury komunalnej, w szczególności gazowej i kanalizacyjnej. Warunki przyrodnicze obszaru, jak również duże znaczenie sektora rolnego dla gospodarki podregionu, tworzą potencjał dla rozwoju rolnictwa ekologicznego w ramach rodzinnych gospodarstw rolnych. Z uwagi na wysokie walory przyrodnicze i kulturowe, zasadne jest także wspieranie rozwoju infrastruktury turystycznej w celu bardziej efektywnego wykorzystania potencjału turystycznego dla rozwoju gospodarki podregionu.

Działania w OSI ostrołęckim skoncentrowane będą na wskazanych poniżej obszarach.

1. Poprawa dostępności obszaru poprzez:

- rozwój transportu kolejowego z wykorzystaniem nowych i zmodernizowanych linii kolejowych, uzupełnienie sieci przystankowej oraz zwiększenie liczby połączeń,
- rozwój zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu zbiorowego poprawiającego dostępność przystanków kolejowych i centrów lokalnych.

2. Ochrona oraz wykorzystanie walorów środowiska przyrodniczego poprzez:

- rozwój rolnictwa ekologicznego,
- wykorzystanie potencjału przyrodniczego, w tym obszarów nadrzecznych i leśnych, na potrzeby rekreacyjno-wypoczynkowe, np. agroturystyki,
- modernizację istniejącej infrastruktury turystycznej oraz budowę nowych szlaków turystyki aktywnej,
- rozbudowę i modernizację systemów kanalizacyjnych, gazowych i ciepłowniczych.

Analiza kierunków działań wskazanych w SRWM 2030+ w porównaniu do ustaleń przyjętych w obowiązującym studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo oraz w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego prowadzi do twierdzenia, że dokumenty planistyczne gminy Goworowo w zadawalającym stopniu pozwalają na realizację celów przyjętych w strategii. SRWM 2030+, kładzie duży nacisk na poprawę warunków prowadzenia działalności gospodarczej i zwiększenie zdolności absorpcyjnych podregionu, z wykorzystaniem wewnętrznych potencjałów obszaru, w tym miast Ostrołęki i Ostrowi Mazowieckiej.

Zgodnie z wymogami ustawowymi (art. 39 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) ustalenia strategii rozwoju województwa uwzględnia się w planach zagospodarowania przestrzennego województwa. Strategia jest dokumentem sformułowanym w określonym stopniu ogólności, którego cele realizuje w formie ustaleń przestrzennych plan zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego.

2.2 Plan zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego

Obecnie obowiązujący Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego został przyjęty Uchwałą Sejmiku Województwa Mazowieckiego Nr 22/18 z dnia 19 grudnia 2018 r. (PZPW). Studium obowiązujące na obszarze Gminy Goworowo zostało uchwalone w 2017 roku – czyli przed przyjęciem planu

zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego w obecnej formie. Sytuacja ta implikowała konieczność analizy zgodności ustaleń studium z kierunkami zagospodarowania przyjętymi w dokumencie wojewódzkim.

Nowy plan zagospodarowania przestrzennego województwa mazowieckiego jest dokumentem zawierającym ogólne założenia rozwoju regionu, jednak pozwalające na określenie znaczenia gminy Goworowo w strukturze przestrzennej województwa. Zgodnie z PZPW gmina Goworowo należy do obszarów wiejskich uczestniczących w procesach rozwojowych. Są to tereny ściśle powiązane z najważniejszymi ośrodkami miejskimi regionu, położone w strefie oddziaływania potencjału rozwojowego miast. Obszary te charakteryzują się dobrymi połączeniami komunikacyjnymi z miastami i tym samym ułatwionym dostępem do rynku pracy, usług publicznych i usług wyższego rzędu. W gminach zlokalizowanych na tych terenach zauważalne jest zjawisko suburbanizacji oraz zatracania ich wiejskiego charakteru związanego z funkcjonowaniem gospodarstw rolnych.

Do głównych zasad zagospodarowania tych obszarów zaliczono m. in.: ochronę terenów otwartych przed rozpraszaniem zabudowy, przeciwdziałanie negatywnym skutkom suburbanizacji w aspekcie ochrony środowiska, ochronę krajobrazu przed chaosem inwestycyjnym i kształtowanie ładu przestrzennego, ochronę gruntów rolnych klas I-III oraz gruntów leśnych przed ich nieuzasadnionym przeznaczaniem na cele nierolnicze i nieleśne, wspieranie działalności gospodarczej towarzyszącej produkcji rolnej, a także dążenie do zrównoważonego rozwoju funkcji pozarolniczych.

Pod względem infrastruktury transportowej, gmina Goworowo zlokalizowana jest w pasie korytarza transportowego o znaczeniu regionalnym relacji Warszawa- Ostrołęka. Kierunki rozwoju w zakresie systemów transportowych województwa wynikają z uwzględnienia ustaleń zawartych w dokumentach krajowych i wojewódzkich, o których mowa w art. 39 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, ze zm.) oraz postulatów wynikających z analizy systemu transportowego w kontekście: nierównowagi pomiędzy podsystemami drogowym i kolejowym, braków w zakresie powiązań transportowych w obszarach aglomeracji, które powinny być uzupełniane głównie poprzez budowę infrastruktury transportu zbiorowego oraz jego odpowiednią organizację. W zakresie systemu dróg krajowych na obszarze województwa mazowieckiego PZPW uwzględnia budowę szeregu dróg, natomiast nie w obszarze gminy Goworowo. W zakresie systemu kolejowego na obszarze województwa mazowieckiego w Planie uwzględnia się przebudowę/rozbudowę linii kolejowej nr 29 na odcinku Mostówka – Ostrołęka, która przebiega przez gminę Goworowo. Plan uwzględnia inwestycję z zakresu systemu elektroenergetycznego jaką jest budowa linii 400 kV relacji Stanisławów – Ostrołęka.

3. OCENA AKTUALNOŚCI STUDIUM UWARUNKOWAŃ I KIERUNKÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY GOWOROWO

3.1 Informacje ogólne dotyczące obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo

W celu kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w tym określenia lokalnych zasad zagospodarowania przestrzennego, organ wykonawczy gminy sporządza studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, zwane dalej studium. Dokument ten, zgodnie z art. 9 pkt. 5 wspomnianej wyżej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, nie jest aktem prawa miejscowego, tylko opracowaniem kierunkowym, stanowiącym wyraz polityki przestrzennej władz samorządowych gminy. Ustalenia studium są jednak wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów (art. 9 pkt. 4). Powyższe sprawa, że jest ono prawem wewnętrznym gminy wiążącym władze oraz podporządkowane jej organy i jednostki, w podejmowanych decyzjach w zakresie działań dotyczących polityki przestrzennej na terenie gminy dla realizacji określonych celów.

Studium obowiązujące na obszarze gminy Goworowo sporządzone zostało na podstawie ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz.U. 2022 poz. 503 z późn. zm.) i przyjęte Uchwałą nr XXXIV/209/17 Rady Gminy Goworowo z dnia 27 marca 2017 roku.

Obowiązujący dokument studium gminy Goworowo podzielony został na 3 części:

- Część I- wprowadzenie;
- Część II- Uwarunkowania Zagospodarowania Przestrzennego Gminy– część tekstowa i załącznik graficzny opracowany w skali 1: 25 000;
- Część III- Kierunki zagospodarowania przestrzennego Gminy – część tekstowa i załącznik graficzny opracowany w skali 1: 25 000

3.2 Analiza zgodności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz aktami wykonawczymi dotyczącymi studium

3.2.1. Analiza zgodności ustaleń obowiązującego studium z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

W ostatnich latach najbardziej istotne zmiany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadziły trzy ustawy: ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 poz. 774, 1688), ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz.U. 2021 poz. 485) oraz ustawa o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 2020 poz. 782). Pierwsza z nich, tzw. ustawa krajobrazowa, wprowadziła jedynie kilka uszczegóławiających zmian, które wymagają uwzględnienia w studium (m.in. związanych z audytem krajobrazowym). Natomiast ustawa o rewitalizacji rozszerzyła znacząco zakres analiz wykonywanych w części dotyczącej uwarunkowań studium, które są podstawą do sformułowania i wyznaczenia kierunków oraz zakresu przestrzennego zmian, w tym obszarów wskazywanych w studium do zabudowy. Zmiany te są uzależnione między innymi od:

- analiz ekonomicznych, środowiskowych i społecznych;
- prognoz demograficznych, w tym uwzględniających, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego;
- możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy;
- bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę.

Ze względu na znaczne konsekwencje dla zagospodarowania przestrzennego gmin, związane z wprowadzeniem konieczności dokonywania bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę wskazano poniżej schemat postępowania narzucony przez ustawodawcę. Zgodnie z art. 10. ust. 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.): *dokonując bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę, kolejno:*

1) formułuje się, na podstawie analiz ekonomicznych, środowiskowych, społecznych, prognoz demograficznych oraz możliwości finansowych gminy, o których mowa w ust. 1 pkt 7 lit. a–c, maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, wyrażone w ilości powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;

2) szacuje się chłonność, położonych na terenie gminy, obszarów o w pełni wykształconej zwartej strukturze funkcjonalno – przestrzennej w granicach jednostki osadniczej w rozumieniu art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 2003 r. o urzędowych nazwach miejscowości i obiektów fizjograficznych, rozumianą jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;

3) szacuje się chłonność, położonych na terenie gminy, obszarów przeznaczonych w planach miejscowych pod zabudowę, innych niż wymienione w pkt 2, rozumianą jako możliwość lokalizowania na tych obszarach nowej zabudowy, wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy;

4) porównuje się maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w pkt 1, oraz sumę powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy, o której mowa w pkt 2 i 3, a następnie, gdy maksymalne w skali gminy zapotrzebowanie na nową zabudowę, o którym mowa w pkt 1:

- a) nie przekracza sumy powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy – nie przewiduje się lokalizacji nowej zabudowy poza obszarami, o których mowa w pkt 2 i 3,
- b) przekracza sumę powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy – bilans terenów pod zabudowę uzupełnia się o różnicę tych wielkości wyrażoną w powierzchni użytkowej zabudowy, w podziale na funkcje zabudowy i przewiduje się lokalizację nowej zabudowy poza obszarami, o których mowa w pkt 2 i 3, maksymalnie w ilości wynikającej z uzupełnionego bilansu;
- 5) określa się:
- a) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnych i infrastruktury technicznej oraz społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,
- b) potrzeby inwestycyjne gminy wynikające z konieczności realizacji zadań własnych, związane z lokalizacją nowej zabudowy na obszarach, o których mowa w pkt 2 i 3, oraz w przypadku, o którym mowa w pkt 4 lit. a, poza tymi obszarami;
- 6) w przypadku gdy potrzeby inwestycyjne, o których mowa w pkt 5 lit. b, przekraczają możliwości finansowania, o których mowa w pkt 5 lit. a, dokonuje się zmian w celu dostosowania zapotrzebowania na nową zabudowę do możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej oraz społecznej.

Dnia 16 kwietnia 2020 r. uchwalono ustawę o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, która znowelizowała ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z tym aktem od 31 października 2020 r. jednostki samorządu terytorialnego są zobowiązane do tworzenia i prowadzenia zbiorów danych przestrzennych dla aktów planowania przestrzennego (APP). Pod skrótem APP kryją się takie dokumenty, jak: plan zagospodarowania województwa, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego, miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowy plan odbudowy i rewitalizacji.

Nowelizacja zakłada, że akty te powinny mieć obowiązkowo formę rastra z nadaną georeferencją wraz z metadanymi, wektorowym zasięgiem dokumentu oraz odniesieniem do treści dokumentu powiązanego. Szczegóły techniczne w tym zakresie określa rozporządzenie ws. zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego.

Przepisy te są ważnym krokiem we wdrażaniu dyrektywy INSPIRE dotyczącej budowy europejskiej infrastruktury informacji przestrzennej (IIP). Pozwolą bowiem przygotować jednolite w skali kraju zbiory danych dla tematu „zagospodarowanie przestrzenne” zgodne z unijnymi przepisami. Dotychczas ich brak mocno zaniżał wskaźniki zgodności naszej IIP z INSPIRE.

Zgodnie ze wspomnianą nowelizacją dane przestrzenne dla obowiązujących APP muszą **zostać utworzone do 31 października 2022 r.** Aktualnie (stan na listopad 2022), gmina Goworowo **jest w trakcie tworzenia i udostępniania zbiorów danych przestrzennych. Została zawarta umowa z firmą zewnętrzną, która będzie odpowiedzialna za udostępnianie w/w danych, zgodnie z wymaganiami ustawy.**



Obowiązujące Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Goworowo zostało sporządzone w roku 2017, a więc po wprowadzeniu konieczności sporządzenia bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę, z uwzględnieniem ww. przepisów ustawy.

Oceniając aktualność Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo w stosunku do regulacji zawartych w obowiązującej ustawie z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. 2022 poz. 503 ze zm.) skonfrontowano zakres tematyczny określony w art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z treścią obowiązującego studium. Wyniki analizy prezentuje Tabela 1.

Tabela 1. Ocena zgodności ustaleń obowiązującego studium w zakresie uwarunkowań rozwoju z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Źródło: opracowanie własne

UWARUNKOWANIA ROZWOJU		
PKT.	W STUDIUM UWZGLĘDNI SIĘ UWARUNKOWANIA WYNIKAJĄCE W SZCZEGÓLNOŚCI Z:	OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z ZAPISEM USTAWY:
1	dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu;	Część II studium, punkt 1 Treść Studium zgodna z przepisem ustawy, częściowo zdezaktualizowana.
2	stanu ładu przestrzennego i wymogów jego ochrony;	Część II studium, punkt 2 Treść Studium zgodna z przepisem ustawy, częściowo zdezaktualizowana.
2a	diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przygotowanej na potrzeby strategii rozwoju gminy	BRAK Brak odniesienia do diagnozy
3	stanu środowiska, w tym stanu rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej, wielkości i jakości zasobów wodnych oraz wymogów ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego;	Część II studium, punkt 3 Treść Studium zgodna z przepisem ustawy, częściowo zdezaktualizowana w związku z czasem powstania.
4	stanu dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;	Część II studium, punkt 4 Treść Studium zgodna z przepisem ustawy.
4a	rekomendacji i wniosków zawartych w audycie krajobrazowym lub określenia przez audyt krajobrazowy granic krajobrazów priorytetowych;	Część II studium, punkt 5 Brak odniesienia do ustaleń audytu krajobrazowego z uwagi na to, że dokument ten nie został jeszcze opracowany dla województwa mazowieckiego. Natomiast w Studium jest o tym informacja.
5	warunków i jakości życia mieszkańców, w tym ochrony ich zdrowia, oraz zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, zgodnie z uniwersalnym projektowaniem;	Część II studium, punkt 6 Treść Studium częściowo niezgodna z przepisem ustawy. Brak odniesienia do ustaleń zapewnienia dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, o których mowa w ustawie z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami, zgodnie z uniwersalnym projektowaniem
6	zagrożenia bezpieczeństwa ludności i jej mienia;	Część II studium, punkt 7 Treść Studium zgodna z przepisem ustawy.
7		Część II studium, punkt 8

UWARUNKOWANIA ROZWOJU		
PKT.	W STUDIUM UWZGLĘDNIĄ SIĘ UWARUNKOWANIA WYNIKAJĄCE W SZCZEGÓLNOŚCI Z:	OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z ZAPISEM USTAWY:
	<p>potrzeb i możliwości rozwoju gminy, uwzględniających w szczególności:</p> <p>a) analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne,</p> <p>b) prognozy demograficzne, w tym uwzględniające, tam gdzie to uzasadnione, migracje w ramach miejskich obszarów funkcjonalnych ośrodka wojewódzkiego,</p> <p>c) możliwości finansowania przez gminę wykonania sieci komunikacyjnej i infrastruktury technicznej, a także infrastruktury społecznej, służących realizacji zadań własnych gminy,</p> <p>d) bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę.</p>	<p>Treść studium zgodna z przepisem ustawy – studium uwzględnia wskazane w ustawie analizy, prognozy oraz bilanse.</p>
8	stanu prawnego gruntów;	<p>Część II studium, punkt 9</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy</p>
9	występowania obiektów i terenów chronionych na podstawie przepisów odrębnych;	<p>Część II studium, punkt 10</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy</p>
10	występowania obszarów naturalnych zagrożeń geologicznych;	<p>Część II studium, punkt 11</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy.</p>
11	występowania udokumentowanych złóż kopalin, zasobów wód podziemnych oraz udokumentowanych kompleksów podziemnego składowania dwutlenku węgla;	<p>Część II studium, punkt 12</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy.</p>
12	występowania terenów górniczych wyznaczonych na podstawie przepisów odrębnych;	<p>Część II studium, punkt 13</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy jednak zdezaktualizowana.</p> <p>Studium wskazuje na terenie gminy jeden teren górniczy oraz jeden obszar górniczy o nazwie „Czermie”. Zgodnie z danymi Państwowego Instytutu Geologicznego - Państwowego Instytutu Badawczego i projektu MIDAS – na obszarze gminy Goworowo obszar i teren górniczy „Czermie” został zniesiony 08.08.2018 roku.</p>
13	stanu systemów komunikacji i infrastruktury technicznej, w tym stopnia uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej, energetycznej oraz gospodarki odpadami;	<p>Część II studium, punkt 14</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy.</p>
14	zadań służących realizacji ponadlokalnych celów publicznych;	<p>Część II studium, punkt 15</p> <p>Treść Studium zgodna z przepisem ustawy, jednak zdezaktualizowana.</p> <p>Studium odnosi się do ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Mazowieckiego przyjętego Uchwałą Nr 180/14 z 2014 roku.</p> <p>Aktualnie obowiązującym PZPW Mazowieckiego przyjęty został Uchwałą nr 22/18 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 grudnia 2018 r.</p>
15		Część II studium, punkt 16

UWARUNKOWANIA ROZWOJU		
PKT.	W STUDIUM UWZGLĘDNI SIĘ UWARUNKOWANIA WYNIKAJĄCE W SZCZEGÓLNOŚCI Z:	OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z ZAPISEM USTAWY:
	wymagań dotyczących ochrony przeciwpowodziowej.	Treść Studium zgodna z przepisem ustawy

Zakres tematyczny, jaki powinna uwzględniać część studium dotycząca kierunków zagospodarowania przestrzennego, określony został dokładnie w art. 10 ust. 2 ustawy. Przepisy art. 10 ust. 2, 2a, 3a zgodnie z przyjętym orzecnictwem powinny być interpretowane nie tylko językowo, ale i celowościowo – biorąc pod uwagę cel, któremu ma służyć studium: *Nie można zatem utrzymywać, że wymóg zawarcia w studium danego elementu jest już spełniony, jeżeli w ogóle coś o nim napisano i jakoś go określono. Wymóg ten jest spełniony dopiero wówczas, gdy napisano o nim tak, by wynikały z tego konkretne dyrektywy na przyszłość, pozwalające napisać spójny ze studium plan zagospodarowania przestrzennego. Postanowienia studium są zatem sprzeczne z ustawą wtedy, gdy nie realizują dyspozycji konkretnej normy ustawy, a także wtedy, gdy ich ogólnikowość i hasłowość nie pozwalają na realizację celów, które ma do spełnienia studium* (wyrok NSA z dnia 25 czerwca 2002 r., II SA/Kr 608/02, OSS 2002, nr 4, poz. 103). W Tabeli 2 oceniono zgodność wskazanych przez ustawę kierunków z faktycznym zakresem studium obowiązującym na obszarze gminy Goworowo.

Tabela 2. Ocena zgodności ustaleń obowiązującego studium w zakresie kierunków zagospodarowania przestrzennego z art. 10 ust. 2 oraz 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym

Źródło: opracowanie własne

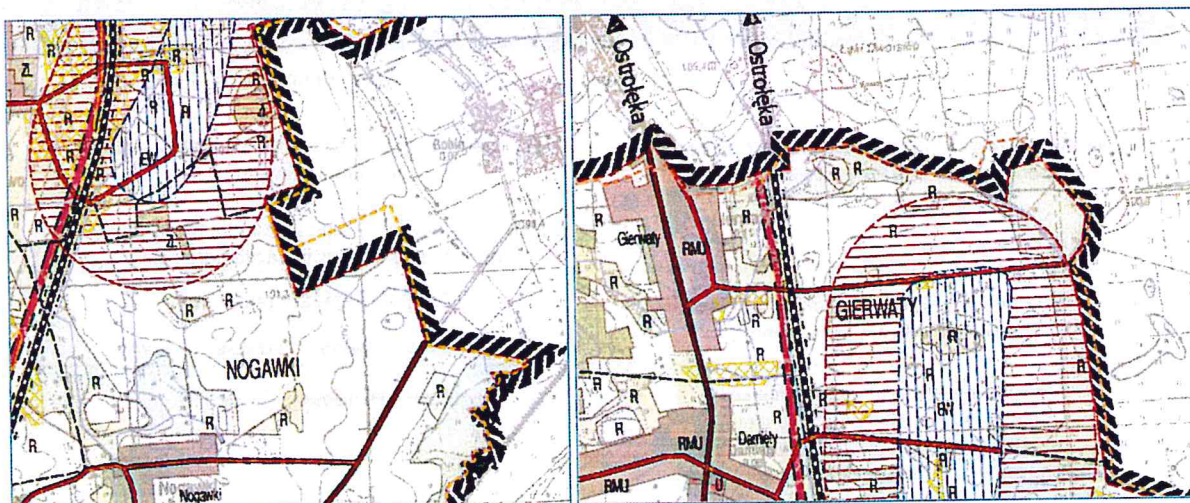
KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO		
PKT.	W STUDIUM OKREŚLA SIĘ W SZCZEGÓLNOŚCI:	OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z AKTUALNYMI PRZEPISAMI USTAWY:
1a	Uwzględniające bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę, o którym mowa w ust. 1 pkt. 7 lit. d: kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów, w tym wynikające z audytu krajobrazowego	<p>Część III studium, punkt 1</p> <p>Treść studium częściowo niezgodna z przepisem ustawy. Brak odniesienia do ustaleń audytu krajobrazowego (w związku z brakiem tego dokumentu dla województwa mazowieckiego).</p> <p>Studium w kierunkach zagospodarowania wyznacza katalog zamknięty przeznaczeń terenu. Powoduje to problemy na późniejszym etapie sporządzania planu miejscowego, ponieważ w Studium zostało wyznaczone tylko przeznaczenie dominujące, bez żadnych przeznaczeń dopuszczających. Artykuł 15 ustęp 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wskazuje, że plan miejscowy musi być zgodny z zapisami studium. Skutkuje to tym, że na przykład wyznaczone w studium tereny MN – zabudowy jednorodzinnej, w przyszłym planie miejscowym sporządzanym na podstawie tego studium mogą zostać przeznaczone tylko i wyłącznie pod tereny zabudowy jednorodzinnej, bez możliwości wprowadzenia innego przeznaczenia dopuszczalnego.</p> <p>Ponadto dla obszarów rolniczych (grunty orne, pastwiska trwałe, łąki trwałe) oznaczonych symbolem „R” ustalono wskaźniki urbanistyczne.</p> <p>Dla terenów rolnych nie ustala się wskaźników urbanistycznych, ponieważ takie zapisy prowadzą do niejasnych ustaleń. Z jednej strony wskazuje się je jako</p>

KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO		
PKT.	W STUDIUM OKREŚLA SIĘ W SZCZEGÓLNOŚCI:	OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z AKTUALNYMI PRZEPISAMI USTAWY:
		tereny otwarte/rolnicze a z drugiej poprzez ustalenie wskaźników można domniemywać, że dopuszczono na nich zabudowę.
1b	Uwzględniające bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę, o którym mowa w ust. 1 pkt. 7 lit. d: kierunki i wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów, w tym tereny przeznaczone pod zabudowę oraz tereny wyłączone spod zabudowy	Część III studium, punkt 2 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
3	obszary oraz zasady ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk;	Część III studium, punkt 3 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
4	obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;	Część III studium, punkt 4 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
5	kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej;	Część III studium, punkt 5 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
6	obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu lokalnym;	Część III studium, punkt 6 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
7	obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa;	Część III studium, punkt 7 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
8	obszary, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na podstawie przepisów odrębnych, w tym obszary wymagające przeprowadzenia scaleń i podziału nieruchomości, a także obszary przestrzeni publicznej;	Część III studium, punkt 8 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
9	obszary, dla których gmina zamierza sporządzić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, w tym obszary wymagające zmiany przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne;	Część III studium, punkt 9 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.
10	kierunki i zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej;	Część III studium, punkt 10 Treść studium zgodna z przepisem ustawy.

KIERUNKI ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO		
PKT.	W STUDIUM OKREŚLA SIĘ W SZCZEGÓLNOŚCI:	OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z AKTUALNYMI PRZEPISAMI USTAWY:
11	obszary szczególnego zagrożenia powodzią oraz obszary osuwania się mas ziemnych;	<p>Część III studium, punkt 11</p> <p>Treść studium zgodna z przepisem ustawy, jednak zdezaktualizowane.</p> <p>W związku z aktualizacją Map zagrożenia powodziowego w tym zakresie wystąpiła dezaktualizacja.</p>
12	obiekty lub obszary, dla których wyznacza się w złożu kopaliny filar ochronny;	<p>Część III studium, punkt 12</p> <p>Treść studium zgodna z przepisem ustawy.</p>
13	obszary pomników zagłady i ich stref ochronnych oraz obowiązujące na nich ograniczenia prowadzenia działalności gospodarczej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 maja 1999 r. o ochronie terenów byłych hitlerowskich obozów zagłady (Dz. U. z 2015 r. poz. 2120);	<p>Część III studium, punkt 13</p> <p>Treść studium zgodna z przepisem ustawy</p>
14	obszary wymagające przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji.	<p>Część III studium, punkt 14</p> <p>Treść studium zgodna z przepisem ustawy</p>
14a	obszary zdegradowane	<p>Część III studium, punkt 14</p> <p>Treść studium zgodna z przepisem ustawy</p>
15	granice terenu zamkniętego i jego strefy ochronnej, w tym stref ochronnych wynikających z decyzji lokalizacyjnych wydanych przez Komisję Planowania przy Radzie Ministrów w związku z realizacją inwestycji w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa;	<p>Część III studium, punkt 15</p> <p>Treść studium częściowo zgodna z przepisem ustawy</p> <p>Studium tylko wspomina o tym, że tereny zamknięte stanowią tereny kolejowe. Nie wskazuje granic tych terenów.</p>
16	<p>Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem:</p> <p>1) wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki – w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne;</p> <p>2) urządzeń innych niż wolnostojące.</p>	<p>Część III studium</p> <p>Treść studium częściowo zgodna z przepisem ustawy</p> <p>Studium wyznacza obszary na których będą rozmieszczone urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii, natomiast nie wskazuje ich stref ochronnych.</p>

W ocenie aktualności studium ważną kwestią jest również aktualność danych zwartych na obowiązującym rysunku studium. Zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym *studium sporządza się dla obszaru w granicach administracyjnych gminy*. Analiza porównawcza granicy oznaczonej na rysunku studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo (Kierunki zagospodarowania przestrzennego) z danymi o przebiegu granicy administracyjnej gminy Goworowo

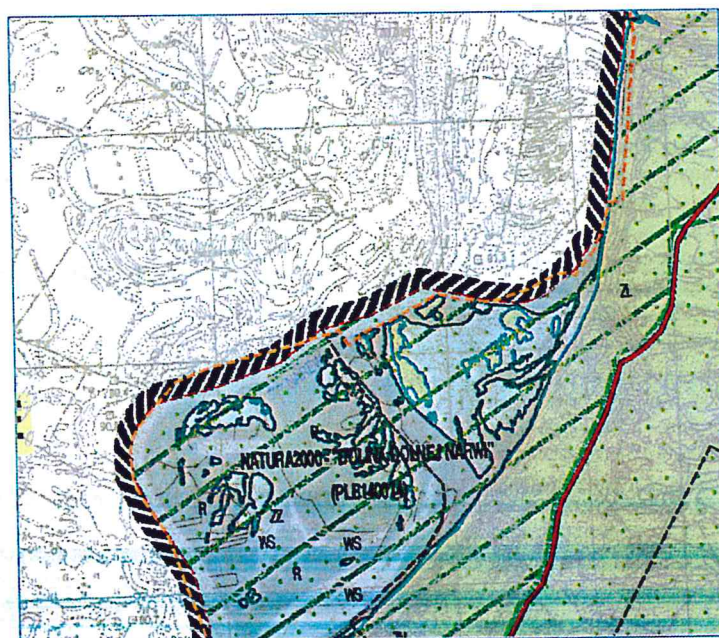
pozyskanymi z Państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnego kraju wykazała niewielkie rozbieżności.



Rysunek 1. Rozbieżności w przebiegu granicy administracyjnej gminy Goworowo występujące w obowiązującym studium

(linia pomarańczowa przerywana – granica administracyjna gminy Goworowo wg PRG)

Źródło: opracowanie własne na podstawie rysunku studium oraz danych z Państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnego kraju (www.codgik.gov.pl)



Rysunek 2. Rozbieżności w przebiegu granicy administracyjnej gminy Goworowo występujące w obowiązującym studium

(linia pomarańczowa przerywana – granica administracyjna gminy Goworowo wg PRG)

Źródło: opracowanie własne na podstawie rysunku studium oraz danych z Państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnego kraju (www.codgik.gov.pl)

Na podstawie powyższego należy stwierdzić, że Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo jest aktualne i w większości kompletne. Braki w wyżej wymienionym dokumencie są spowodowane zmianami legislacyjnymi między innymi w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wprowadzonymi przez wprowadzenie konieczności udostępniania danych przestrzennych.



Powyższe analizy wskazują na **brak konieczności sporządzenia nowego studium.**

Wymagane prawem dane przestrzenne są na etapie tworzenia. Gmina zawarła umowę z podmiotem zewnętrznym, który w najbliższym czasie zacznie udostępniać i aktualizować zbiory danych przestrzennych (APP) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

3.2.2. Analiza zgodności ustaleń obowiązującego studium z rozporządzeniem w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy i przepisami odrębnymi

Obecnie standard wykonywania studium precyzuje rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 2405) – zwane dalej rozporządzeniem.

Natomiast obowiązujące Studium zostało sporządzone na podstawie **nie obowiązującego już rozporządzenia** Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118 poz. 1233)

Zgodnie z § 4 aktualnie obowiązującego rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, projekt studium powinien zawierać:

- 1) część określającą uwarunkowania (sporządzoną zgodnie z art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) w formie tekstowej i graficznej,
- 2) bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę, o którym mowa w art. 10 ust. 1 pkt 7 lit. d ustawy,
- 3) część tekstową zawierającą ustalenia określające kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy, o których mowa w art. 10 ust. 2 ustawy,
- 4) rysunek przedstawiający w formie graficznej ustalenia określające kierunki zagospodarowania przestrzennego gminy, a także obszary lub obiekty, o których mowa w art. 10 ust. 2, ust. 2a i ust. 3a ustawy,
- 5) uzasadnienie zawierające objaśnienia przyjętych kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, wpływu uwarunkowań, o których mowa w art. 10 ust. 1 ustawy, oraz bilansu terenów przeznaczonych pod zabudowę na te kierunki.

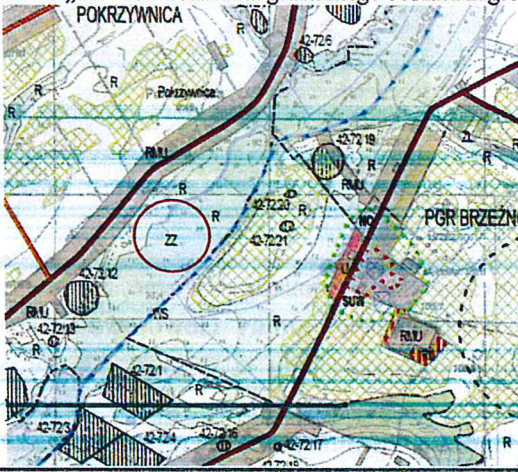
Studium obowiązujące na obszarze gminy Goworowo **nie zawiera** uzasadnienia zawierającego objaśnienia przyjętych rozwiązań oraz syntezy ustaleń projektu studium.


Poniżej oceniono zgodność wymogów dotyczących stosowania standardów przy zapisywaniu ustaleń części tekstowej studium oraz przy stosowaniu oznaczeń, nazewnictwa i standardów przy sporządzaniu projektu rysunku studium – wyniki analiz prezentuje Tabela 3.

Tabela 3. Analiza zgodności obowiązującego studium z wymogami zawartymi w §5 i §6 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy

Źródło: opracowanie własne

PKT.	<p style="text-align: center;">Wymogi dotyczące stosowania standardów przy zapisywaniu ustaleń części tekstowej projektu studium zwarte w § 5 rozporządzenia</p> <p style="text-align: center;">OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z AKTUALNYMI PRZEPISAMI ROZPORZĄDZENIA</p>
1)	<p><i>ustalenia dotyczące kierunków zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów określają dopuszczalny zakres i ograniczenia tych zmian, a także wytyczne ich określania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, zwanych dalej „planami miejscowymi”</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p>Treść studium ustala kierunki zmian w strukturze przestrzennej gminy oraz w przeznaczeniu terenów. Znajdują się tutaj również wytyczne do uszczegóławiania w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego.</p>
2)	<p><i>Ustalenia dotyczące kierunków i wskaźników dotyczących zagospodarowania oraz użytkowania terenów określają w szczególności minimalne i maksymalne parametry i wskaźniki urbanistyczne, uwzględniające wymagania ładu przestrzennego, w tym urbanistyki i architektury oraz zrównoważonego rozwoju, wskazują tereny do wyłączenia spod zabudowy, a także zawierają wytyczne określania tych wymagań w planach miejscowych;</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p>Treść studium określa wskaźniki dotyczące zagospodarowania oraz użytkowania terenów. W studium znajdują się wskaźniki urbanistyczne.</p> <p>Dla obszarów rolniczych (grunty orne, pastwiska trwałe, łąki trwałe) oznaczonych symbolem „R” ustalono wskaźniki urbanistyczne.</p> <p>Dla terenów rolnych nie ustala się wskaźników urbanistycznych, ponieważ nie są to tereny przeznaczone pod zabudowę.</p>
3)	<p><i>Ustalenia dotyczące zasad ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu, w tym krajobrazu kulturowego i uzdrowisk, zawierają w szczególności wytyczne ich określania w planach miejscowych, wynikające z potrzeb ochrony środowiska, o których mowa w art. 72 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 r. poz. 1973, 2127 i 2269), obowiązujących ustaleń planów ochrony ustanowionych dla parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz innych form ochrony przyrody występujących na terenach objętych projektem studium, a także uzdrowisk, o których mowa w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 1301)</i></p> <p style="text-align: center;">CZĘŚCIOWO NIEZGODNE</p> <p>Treść studium nie wskazuje wytycznych do określania zasad ochrony w planach miejscowych.</p>
4)	<p><i>Ustalenia dotyczące zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, o których mowa w art. 19 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (Dz. U. z 2021 r. poz. 710 i 954), oraz dóbr kultury współczesnej zawierają w szczególności wytyczne określania tych zasad w planach miejscowych;)</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p>Treść studium wskazuje zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków.</p>
5)	<p><i>Ustalenia dotyczące kierunków rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej zawierają w szczególności wytyczne określania w planach miejscowych wykorzystania i rozwijania potencjału już istniejących systemów oraz koordynacji lokalnych i ponadlokalnych zamierzeń inwestycyjnych</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p>Treść studium wskazuje kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej.</p>

PKT.	<p>Wymogi dotyczące stosowania standardów przy zapisywaniu ustaleń części tekstowej projektu studium zwarte w § 5 rozporządzeniu</p> <p>OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z AKTUALNYMI PRZEPISAMI ROZPORZADZENIA</p>
6)	<p><i>Ustalenia dotyczące kierunków i zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej określają w szczególności obszary, dla których planuje się zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych na cele nierolnicze i nieleśne</i></p> <p>CZĘŚCIOWO NIEZGODNE</p> <p>Treść studium zawiera ogólne informacje o obszarach, na których planuje się zmianę przeznaczenia gruntów rolnych i leśnych.</p>
PKT.	<p>Wymogi dotyczące stosowania oznaczeń, nazewnictwa i standardów przy sporządzaniu rysunku projektu studium zwarte w § 6 rozporządzeniu</p> <p>OCENA ZGODNOŚCI STUDIUM Z AKTUALNYMI PRZEPISAMI ROZPORZADZENIA</p>
1)	<p><i>rysunek studium powinien zawierać:</i></p>
a)	<p><i>granice obszaru objętego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy lub jego zmianą</i></p> <p>W WIĘKSZOŚCI ZGODNE</p> <p>Rysunek studium zawiera oznaczenie granic obszaru objętego studium – granica gminy nie jest do końca zgodna z Państwowym Rejestrem Granic</p>
b)	<p><i>określenie obszarów lub obiektów, o których mowa w art. 10 ust. 2, ust. 2a i ust. 3a ustawy, a w odniesieniu do obszarów, o których mowa w art. 10 ust. 2 pkt 1 ustawy – także symbole literowe lub numery wyróżniające je spośród innych obszarów</i></p> <p>W WIĘKSZOŚCI ZGODNE</p> <p>Większość obszarów i obiektów wskazanych w art. 10 ust. 2, ust. 2a i ust. 3a ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zostało określonych.</p> <p>Brakuje wskazania stref w związku z dopuszczeniem lokalizacji urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW.</p>
c)	<p><i>objaśnienia wszystkich użytych na projekcie rysunku studium oznaczeń i symboli,</i></p> <p>W WIĘKSZOŚCI ZGODNE</p> <p>Dla obszarów rolniczych (grunty orne, pastwiska trwałe, łąki trwałe) został użyty jeden i ten sam symbol – „R”. Obszary te można odróżnić jedynie po delikatnie innym kolorze przeznaczenia.</p> <p>Obszary szczególnego zagrożenia powodzią oznaczone symbolem ZZ pojawiają się i ucinają w połowie oraz pojawia się oznaczenie „ZZ” bez wskazania graficznego obszaru zagrożenia powodziowego.</p> 
d)	<p><i>nazwę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy</i></p>

	<p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Na rysunku znajduje się nazwa Studium.</p>
e)	<p style="text-align: center;"><i>określenie skali w formie liczbowej i liniowej</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Na rysunku znajduje się oznaczenie skali w formie liczbowej oraz liniowej.</p>
f)	<p style="text-align: center;"><i>informację o układzie współrzędnych zgodnym z obowiązującym państwowym systemem odniesień przestrzennych oraz wskazanie kierunku północy,</i></p> <p style="text-align: center;">NIEZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Na rysunku nie znajduje się informacja o układzie współrzędnych oraz wskazanie kierunku północy</p>
g)	<p style="text-align: center;"><i>informację o źródle pochodzenia użytego materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, o której mowa w art. 40c ust. 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne;</i></p> <p style="text-align: center;">NIEZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Na rysunku nie znajduje się informacja o źródle pochodzenia użytek materiału państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego</p>
2)	<p style="text-align: center;"><i>granice obszarów, o których mowa w pkt 1, określa się na rysunku projektu studium w sposób dostosowany do skali mapy, na której jest sporządzony</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p>
3)	<p style="text-align: center;"><i>przy sporządzaniu rysunku projektu studium należy używać oznaczeń, nazewnictwa i standardów umożliwiających jednoznaczne powiązanie części tekstowej projektu studium z rysunkiem projektu studium</i></p> <p style="text-align: center;">W WIĘKSZOŚCI ZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Część tekstową można jednoznacznie powiązać z rysunkiem studium. Dla obszarów rolniczych (grunty orne, pastwiska trwałe, łąki trwałe) został użyty jeden i ten sam symbol – „R”. Obszary te można odróżnić jedynie po delikatnie innym kolorze przeznaczenia.</p>
4)	<p style="text-align: center;"><i>barwne oznaczenia graficzne i literowe, a także symbole i nazewnictwo na rysunku projektu studium, należy stosować w sposób umożliwiający porównanie ustaleń studium z projektami planów miejscowych, sporządzanych z ustaleniami studium</i></p> <p style="text-align: center;">ZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Rysunek studium sporządzono w technice uwzględniającej oznaczenia barwne, graficzne i literowe stosowane obecnie przy sporządzaniu planów miejscowych</p>
5)	<p style="text-align: center;"><i>oznaczenia graficzne na rysunku projektu studium należy stosować w sposób przejrzysty, zapewniając jego czytelność, w tym czytelność mapy, na której jest on sporządzony.</i></p> <p style="text-align: center;">W WIĘKSZOŚCI ZGODNE</p> <p style="text-align: center;">Rysunek studium jest w wystarczającym stopniu czytelny. Natomiast wykorzystana mapa topograficzna pozostaje nieczytelna i nie jest możliwa jednoznaczna interpretacja jej treści.</p> <div style="text-align: center;">  </div>

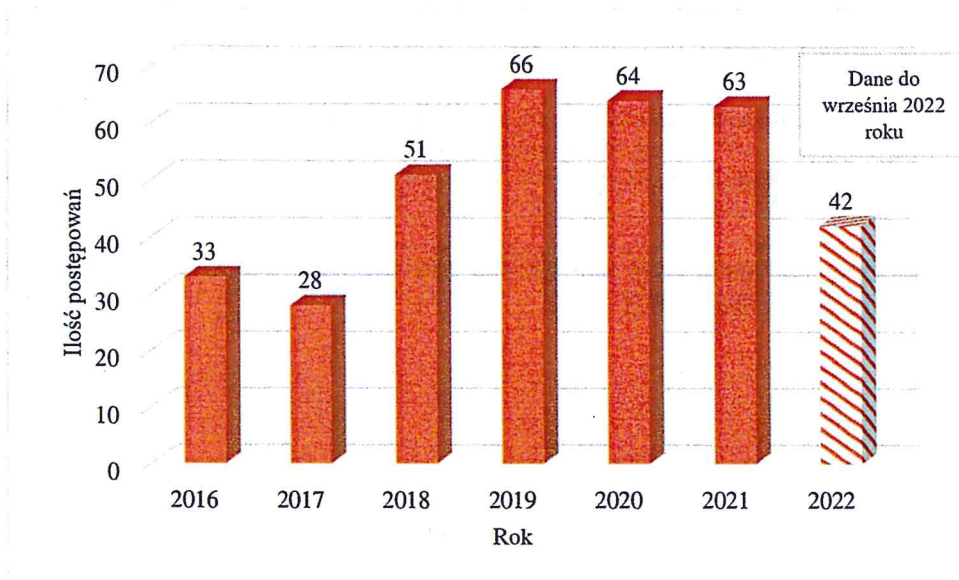
Podsumowując powyższe analizy należy wskazać, że Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo w sposób satysfakcjonujący spełnia standardy określone w rozporządzeniu w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Występują w nim pewne niezgodności, natomiast nie wprowadzają one pilnej konieczności wprowadzenia zasadniczych zmian w w/w dokumencie.

3.3 Analiza wydanych decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowaniu terenu

Wydane decyzje o warunkach zabudowy oraz decyzje o lokalizacji inwestycji celu publicznego pokazują tendencje zmian przeznaczenia terenów, dla których nie ma obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Decyzje o warunkach zabudowy

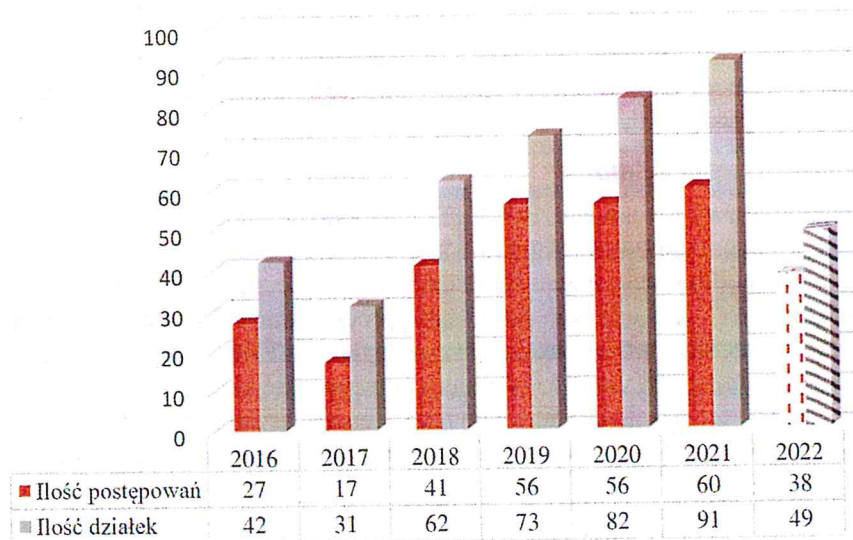
W gminie Goworowo w latach 2016-2022 toczyło się łącznie 347 postępowań związanych z decyzjami o warunkach zabudowy. Ponad 85% (295 szt.) to decyzje pozytywne. W analizowanym okresie 15 postępowań dotyczyło przeniesienia decyzji, 11 decyzji odmownych, dla 9-ciu postępowań wycofano wnioski, zaś 7 postępowań jest wciąż procedowane. Pozostałe 8 postępowań dotyczyło zawieszenia bądź umorzenia postępowania oraz decyzje w SKO. Liczbę decyzji w poszczególnych latach przedstawia poniższy Wykres 1. Najwięcej postępowań prowadzonych było w 2019 roku. Na przestrzeni lat obserwuje się ilość wydawanych decyzji utrzymującą się na stabilnym, średnim poziomie. Związane jest to między innymi z nieuchwalaniem nowych planów miejscowych.



Wykres 1 Postępowania w sprawie decyzji o warunkach zabudowy w Gminie Goworowo w latach 2016-2022

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

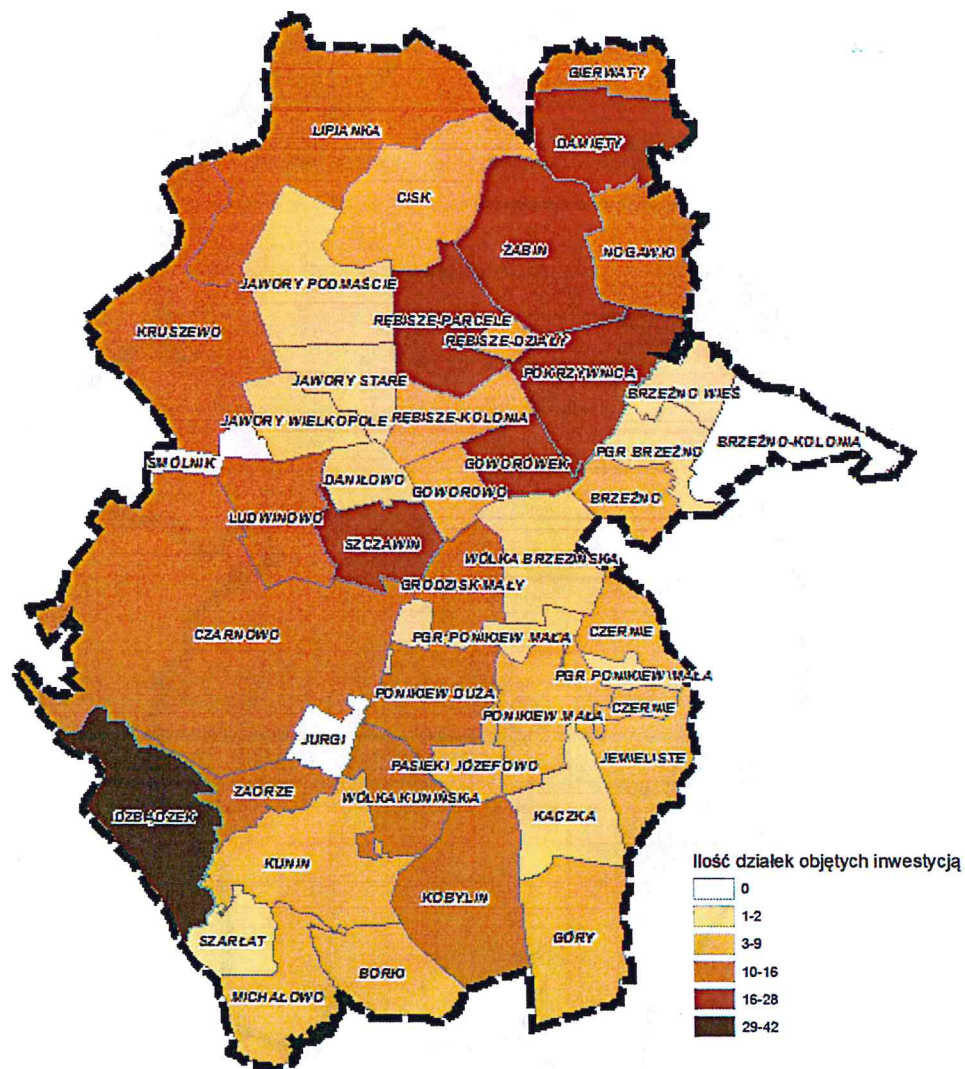
Analizy poniżej zostały przeprowadzone dla postępowań, które zakończyły się wydaną pozytywną decyzją (295 szt.). Postępowania te dotyczyły łącznie 430 działek ewidencyjnych. Liczbę decyzji w poszczególnych latach, jak również ilość działek nimi objętych przedstawia poniższy Wykres 2.



Wykres 2. Postępowania w sprawie decyzji o warunkach zabudowy i liczba działek nim objętych w Gminie Goworowo w latach 2016-2022

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Przestrzenne rozmieszczenie działek objętych postępowaniem w odniesieniu do obrębów geodezyjnych przedstawia Rysunek 3.

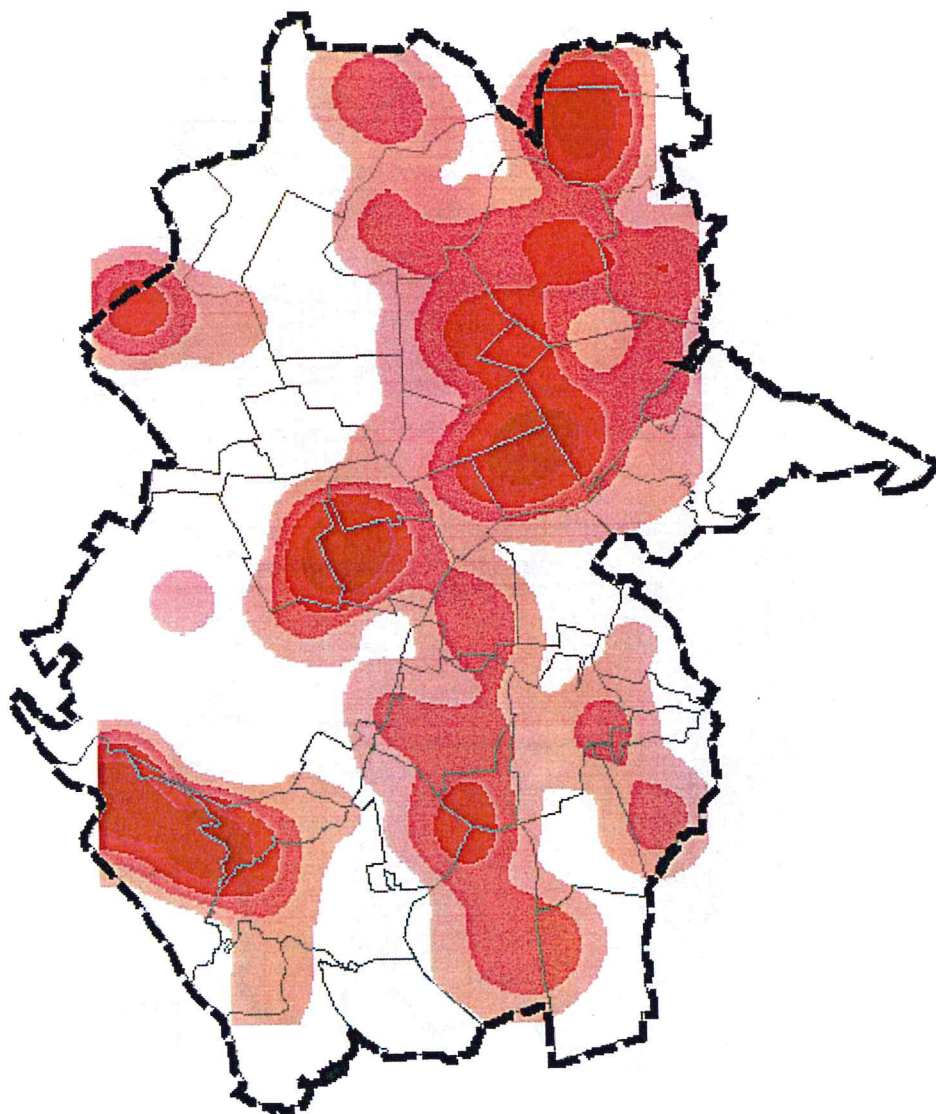


Rysunek 3. Przestrzenne rozmieszczenie działek objętych postępowaniem w podziale na obręby geodezyjne

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Najwięcej postępowań dotyczyło obrębów: Dzbądzek, Szczawin, Damięty, Żabin, Pokrzywnica i Rębisze-Parcele. Natomiast w obrębach Jurgi, Smólnik i Brzeźno-Kolonia nie toczyły się żadne postępowania.

Rysunek 4 przedstawia analizę zagęszczenia działek objętymi decyzjami o warunkach zabudowy. Przeprowadzona analiza wykazuje kilka miejsc szczególnej koncentracji decyzji.



Rysunek 4. Analiza zagęszczenia działek objętych wnioskiem o decyzje warunków zabudowy
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Rok 2016

W roku 2016 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 42 działek ewidencyjnych.

Wydane decyzje pod względem ich przedmiotu w większości dotyczyły budowy nowych obiektów- 33 sztuki (ponad 78%), natomiast 9 decyzji dotyczyło rozbudowy.

Rok 2017

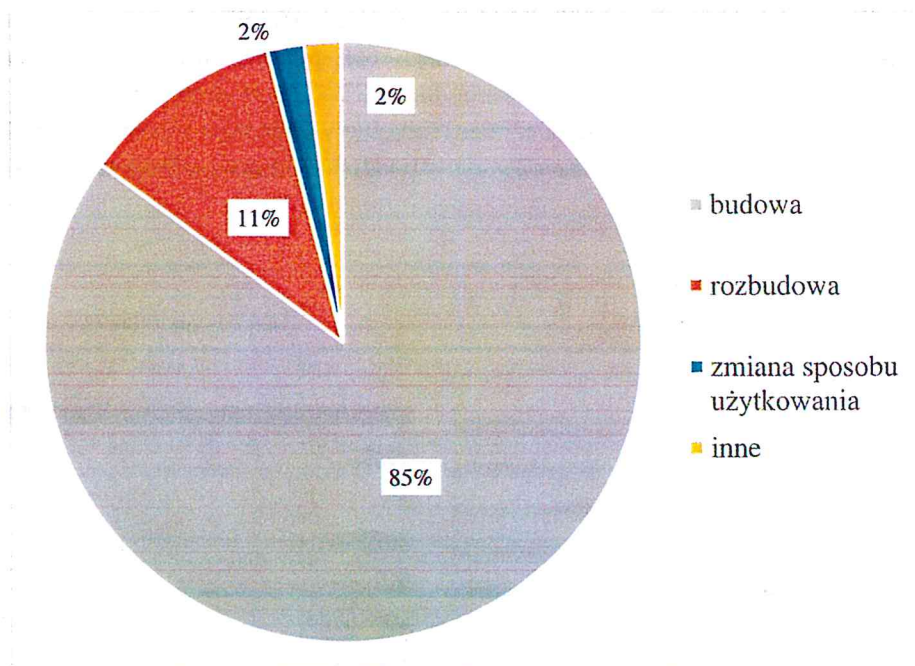
W roku 2017 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 31 działek ewidencyjnych.

Wydane decyzje pod względem ich przedmiotu w zdecydowanej większości dotyczyły budowy nowych obiektów- 30 sztuk, natomiast 1 decyzja dotyczyła rozbudowy.

Rok 2018

W roku 2018 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 62 działek ewidencyjnych.

Poniższy Wykres 3 przedstawia procentowy rozkład pod względem przedmiotu decyzji wydanych w roku 2018. Zdecydowana większość- 85% decyzji dotyczyła budowy (53), 11% dotyczyło rozbudowy (7) oraz po 2% dotyczyło zmiany sposobu użytkowania (1) oraz inne (1).



Wykres 3 Przedmiot decyzji o warunkach zabudowy w roku 2018

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Rok 2019

W roku 2019 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 73 działek ewidencyjnych.

Wszystkie wydane decyzje pod względem ich przedmiotu dotyczyły budowy nowych obiektów.

Rok 2020

W roku 2020 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 82 działek ewidencyjnych.

Wydane decyzje pod względem ich przedmiotu w zdecydowanej większości dotyczyły budowy nowych obiektów- 80 sztuk, natomiast pozostałe decyzje dotyczyły zmiany sposobu użytkowania (1) oraz rozbudowy wraz z nadbudową i przebudową.

Rok 2021

W roku 2021 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 91 działek ewidencyjnych.

Wydane decyzje pod względem ich przedmiotu w zdecydowanej większości dotyczyły budowy nowych obiektów- 88 sztuk (97,5%), natomiast pozostałe decyzje dotyczyły rozbudowy wraz z nadbudową (2) oraz inne (1).

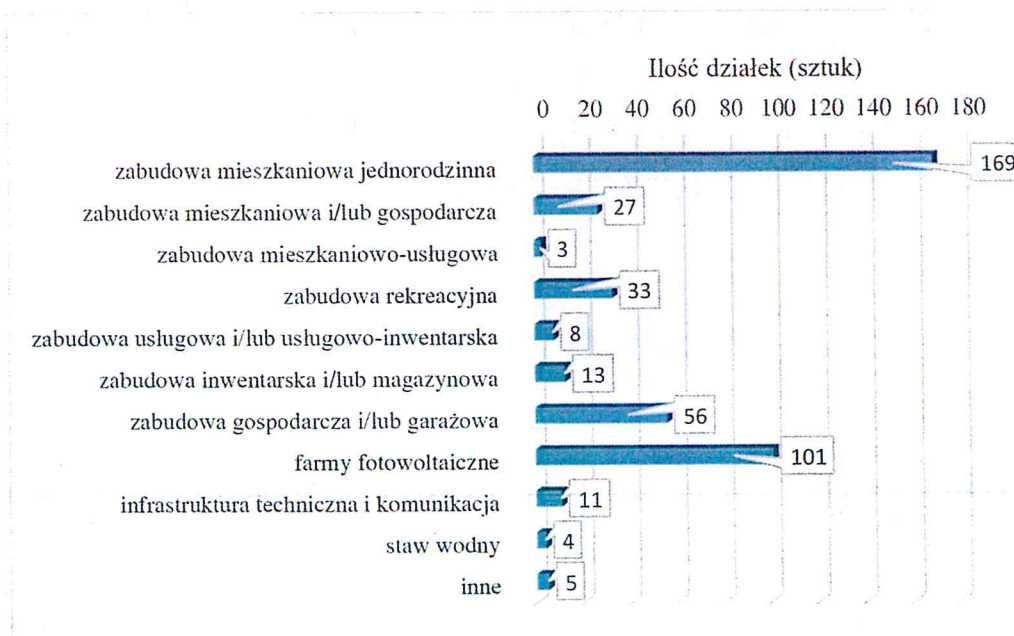
Rok 2022

W roku 2022 wydano pozytywne decyzje administracyjne dla 49 działek ewidencyjnych.

Wszystkie wydane decyzje pod względem ich przedmiotu dotyczyły budowy nowych obiektów.

Decyzje pod względem zgeneralizowanego przeznaczenia treści

W ramach wykonanej analizy, zbadano wydane decyzje o warunkach zabudowy pod kątem zgeneralizowanego przeznaczenia ich treści. W przeciągu lat 2016-2022 największa ilość działek, dla których wydano decyzję dotyczyło zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej - 39%, w dalszej kolejności farm fotowoltaicznych - 23%, zabudowy gospodarczej i/lub garażowej - 13%, zabudowy rekreacyjnej - 8%, zabudowy mieszkaniowej i/lub gospodarczej - 6%, po 3% dla zabudowy inwentarskiej i/lub magazynowej, infrastruktury technicznej i komunikacji, 2% dla zabudowy usługowej i/lub usługowo-inwentarskiej oraz po 1% dla zabudowy mieszkaniowo-usługowej, stawu wodnego oraz innych. Poniższy Wykres 5, przedstawia wydane decyzje w podziale na zgeneralizowane przeznaczenie.



Wykres 4 Zgeneralizowana treść decyzji dla działek ewidencyjnych

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Przestrzenne rozmieszczenie działek, których dotyczą wydane decyzje o warunkach zabudowy przedstawia Załącznik graficzny nr 1. Załącznik graficzny nie przedstawia zduplikowanych decyzji dotyczących tej samej działki, na którą był składany wniosek w kolejnych latach. Dodatkowo nie zobrazowano przestrzenie decyzji dla działek nieujętych w Ewidencji Gruntów i Budynków z uwagi na dokonane w międzyczasie podziały.

Zgodnie z art. 2a ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz.U. 2022 poz. 503 z późn. zm.):

„Jeżeli na obszarze gminy przewiduje się wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW, a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu, w studium ustala się ich rozmieszczenie, z wyłączeniem:

1) wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych, o mocy zainstalowanej elektrycznej nie większej niż 1000 kW zlokalizowanych na gruntach rolnych stanowiących użytki rolne klas V, VI, VIz i nieużytki – w rozumieniu przepisów wydanych na podstawie art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne;”.

- W obowiązującym studium wyznaczono obszary wskazane do lokalizacji urządzeń wytwarzających energię ze źródeł odnawialnych, w tym elektrownie wiatrowe wraz ze strefami ochronnymi (EW) oraz obszary wskazane do lokalizacji urządzeń wytwarzających energię ze źródeł

odnawialnych (E-OZE). W związku z czym przyjmuje się za zgodne ze studium wydane decyzje o warunkach zabudowy:

- dla instalacji powyżej 500 kW na obszarach wyznaczonych na te cele w studium
- dla instalacji do 1000 kW, położonych poza ww. obszarami, zlokalizowanych na gruntach rolnych klas V, VI, VIz i nieużytkach.

W związku z zapisami studium „*obszary szczególnego zagrożenia powodzią - w całości wyłączone spod zabudowy, z wyjątkiem istniejącej zabudowy, którą dopuszcza się remontować i przebudowywać, ale bez możliwości rozbudowy*” przyjmuje się, za niezgodne ze studium decyzje dotyczącej nowej zabudowy wydane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

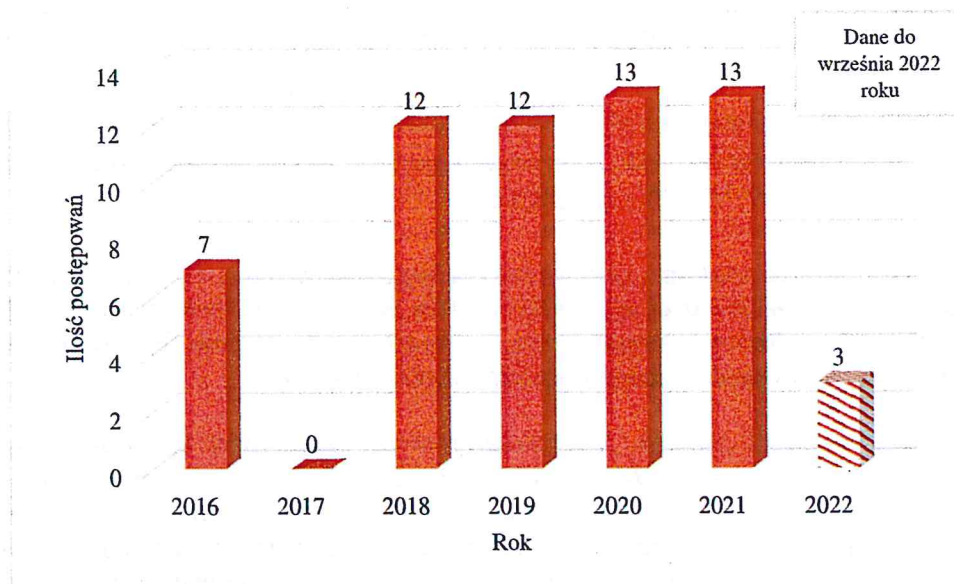
W związku z zapisami studium „*Na terenach leśnych oznaczonych symbolem ZL podstawowym przeznaczeniem terenu jest prowadzenie gospodarki leśnej wraz z budynkami, uzbrojeniem terenu i pozostałymi urządzeniami służącymi gospodarce leśnej. Dopuszcza się realizację obiektów budowlanych infrastruktury technicznej i komunalnej nie wymagających wyłączenia z produkcji leśnej.*” przyjmuje się, za niezgodne ze studium decyzje dotyczącej nowej zabudowy wydane na obszarach wskazanych w studium pod tę funkcję.

W związku z ustaleniem wskaźników dotyczących zabudowy dla terenów rolniczych (R) takich jak ustalenie wysokości zabudowy „*dla terenów rolniczych (grunty orne, pastwiska trwałe, łąki trwałe - R), dla terenów zabudowy zagrodowo - mieszkaniowej z dopuszczeniem usług - RMU oraz dla terenów zabudowy rekreacyjnej - MNR – dwie kondygnacje naziemne, w tym poddasze użytkowe, z dopuszczeniem podpiwniczenia budynku,*” oraz minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej „*dla terenów rolniczych (grunty orne, pastwiska trwałe, łąki trwałe - R) – 80 %,*” przyjmuje się za zgodne ze studium decyzje dotyczące zabudowy wydane na obszarach wskazanych w studium pod tę funkcję.

Niezgodności wydanych decyzji o warunkach zabudowy wskazano tylko w przypadku położenia całej działki na obszarach wyłączonych spod zabudowy wg. obowiązującego Studium.

Decyzje o lokalizacji celu publicznego

W gminie Goworowo w latach 2016-2022 toczyło się łącznie 60 postępowań związanych z decyzjami o lokalizację celu publicznego, w tym 3 postępowania zostały umorzone, zaś jedno zawieszono (ze względu na częściowe położenie w obszarach szczególnego zagrożenia powodzią). Ponad 93% (56 szt.) to decyzje pozytywne. Liczbę decyzji w poszczególnych latach przedstawia poniższy Wykres 5. Najwięcej postępowań prowadzonych było w latach 2020-2021. W roku 2017 nie prowadzono żadnych postępowań o wydanie decyzji o lokalizację celu publicznego.



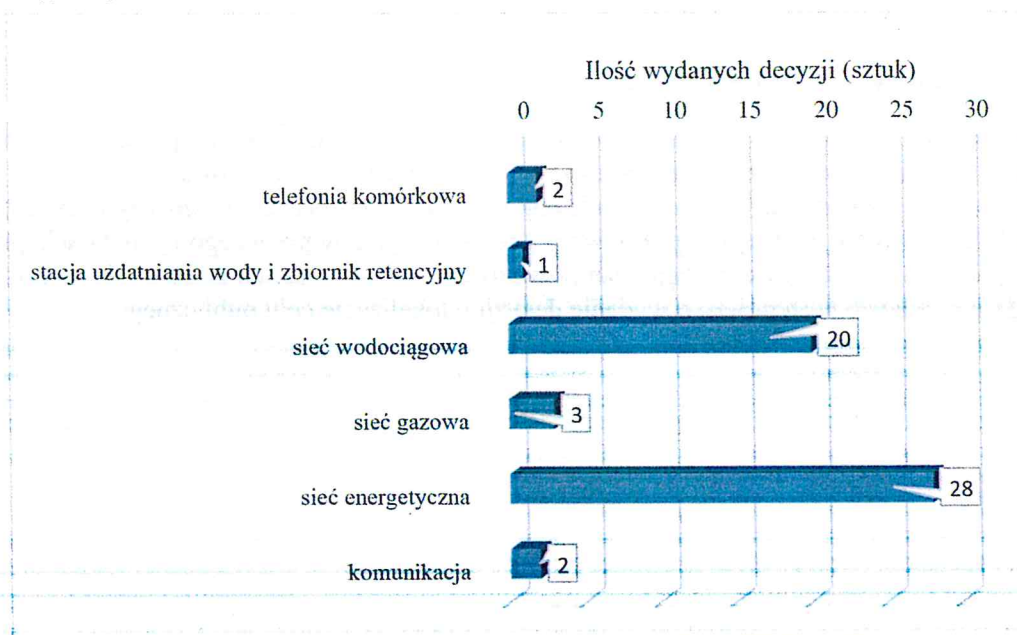
Wykres 5 Postępowania w sprawie decyzji o lokalizacji celu publicznego w Gminie Goworowo w latach 2016-2022

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Zdecydowaną większość, ponad 94%, stanowią decyzje o charakterze liniowym (53 szt.). Pozostałe 3 decyzje dotyczyły budowy stacji uzdatniania wody wraz ze zbiornikiem retencyjnym oraz stacji bazowych telefonii komórkowych.

Prawie 93% (52 szt.) wydanych decyzji względem ich przedmiotu dotyczyło budowy nowych obiektów, natomiast pozostałe decyzje dotyczyły rozbudowy i/lub budowy (3) oraz inne (1).

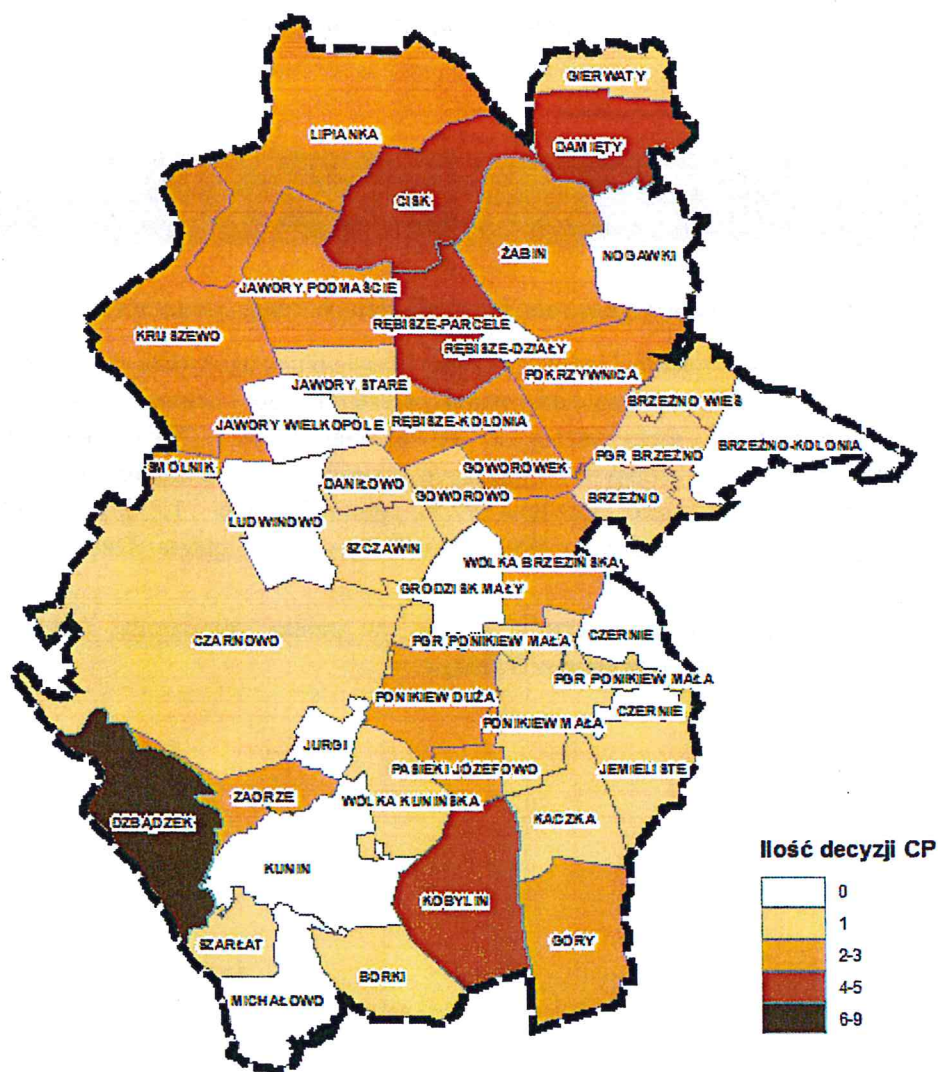
Ponad 96% wydanych decyzji dotyczyło obiektów bądź urządzeń infrastruktury technicznej (54 szt.). Pozostałe 2 decyzje dotyczyły budowy drogi wewnętrznej. Wśród decyzji dotyczących budowy infrastruktury technicznej przedmiotem 50% z nich były sieci energetyczne, zaś ponad 35% dotyczyło sieci wodociągowej.



Wykres 6 Zgeneralizowana treść decyzji o lokalizacji celu publicznego

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Przestrzenne rozmieszczenie wydanych decyzji w odniesieniu do obrębów geodezyjnych przedstawia Rysunek 5.



Rysunek 5. Przestrzenne rozmieszczenie wydanych decyzji w podziale na obręby geodezyjne
 Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Najwięcej postępowań dotyczyło obrębów: Dzbądzek, Damięty, Cisk oraz Rębisze - Parcele. Natomiast w obrębach: Brzeźno – Kolonia, Czernie, Grodzisk Mały, Jawory Wielkopole, Jurgi, Kunin, Ludwinowo, Michałowo, Nogawki oraz Rębisze – Działy nie toczyło się żadne postępowanie.

Przestrzenne rozmieszczenie działek, których dotyczą wydane decyzje o lokalizacji inwestycji celu publicznego o charakterze kubaturowym przedstawia Załącznik graficzny nr 1.

Zgodnie z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz.U. 2022 poz. 503 z późn. zm.) „W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego określenie sposobów zagospodarowania i warunków zabudowy terenu następuje w drodze decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu”.

Analiza załączników graficznych do wydanych decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego wykazała, iż część z nich została wydana częściowo dla obszarów na których obowiązują ustalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Przestrzenne rozmieszczenie tych decyzji przedstawia Załącznik graficzny nr 1.

4. OCENA AKTUALNOŚCI MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO GMINY GOWOROWO

4.1. Ocena postępów w opracowywaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego

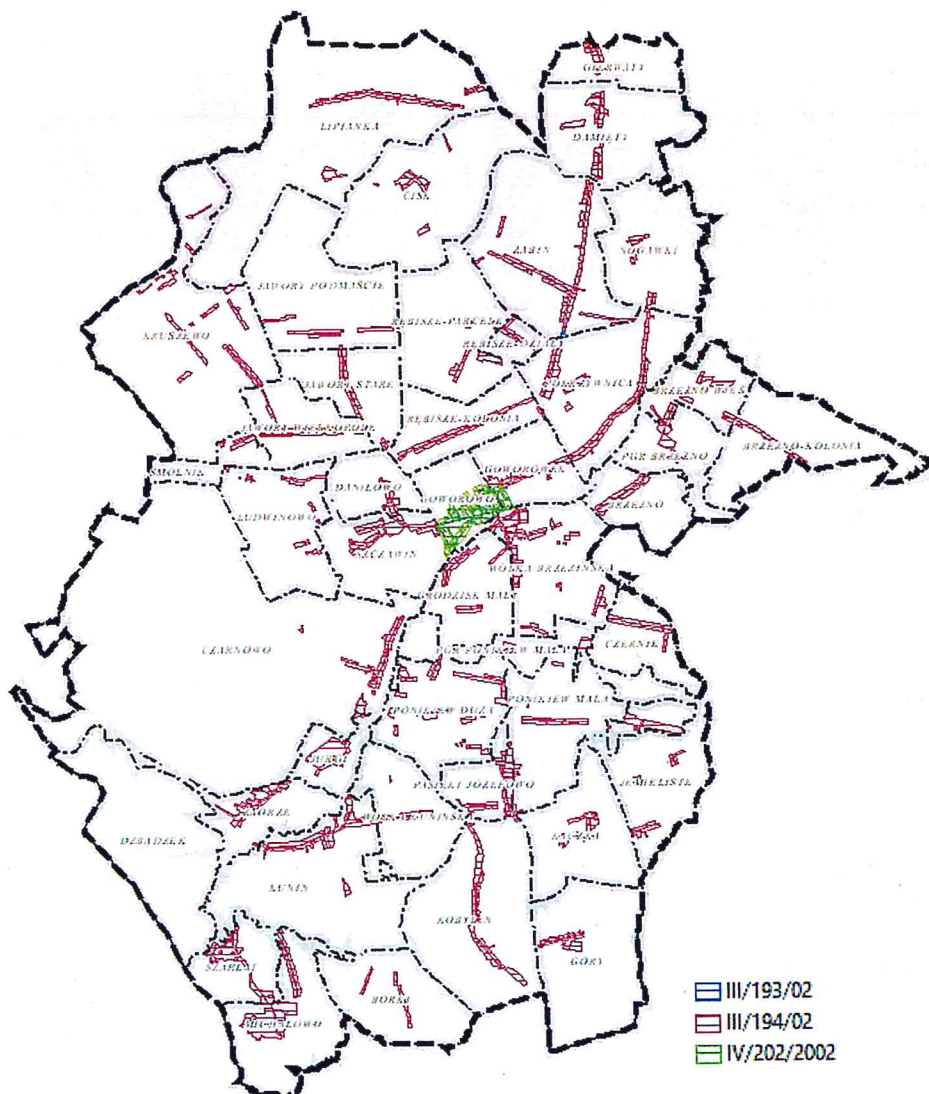
W gminie Goworowo obowiązują 3 uchwalone miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego. Obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego obejmują swym zasięgiem ok. 1140 ha, co przy powierzchni gminy równej 21 910 ha, stanowi ok. 5,2% jej powierzchni. Według danych GUS, wskaźnik ten jest jednym z najniższych w porównaniu do danych dotyczących innych gmin powiatu ostrołęckiego (miasto Ostrołęka- 59,7%, gmina Wąsewo- 71,7%, gmina Czerwin- 0%, gmina Rzekuń- 100%, gmina Młynarze- 5,3%, gmina Różan- 67,2%, gmina Rzewnie – 8,1%, gmina Długosiodło – 100%).

Na dzień przystąpienia do sporządzania analizy, w gminie obowiązują 3 miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego zgodnie z Tabelą 4.

Tabela 4. Wykaz planów miejscowych obowiązujących na obszarze gminy Goworowo
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Goworowo, listopad 2022 r.

Lp.	Nazwa planu	Data podjęcia uchwały	Pole powierzchni objęte planem miejscowym [ha]
		Numer uchwały	
1	Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo uchwalona w dniu 6 czerwca 2002 roku Uchwałą nr III/194/02 Rady Gminy Goworowo;	06.06.2002 r.	1057.44 ha
		III/194/02	
2	Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo uchwalona w dniu 6 czerwca 2002 roku Uchwałą nr III/193/02 Rady Gminy Goworowo;	06.06.2002 r.	0.76 ha
		III/193/02	
3	Zmiana w miejscowym ogólnym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo uchwalona w dniu 13 sierpnia 2002 roku Uchwałą nr III/202/02 Rady Gminy Goworowo;	13.08.2002 r.	82.28 ha
		IV/202/02	

Przestrzenne rozmieszczenie obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z podziałem podstawę prawną ich sporządzenia przedstawia Rysunek 7 i Załącznik graficzny Nr 1.



Rysunek 6. Zasięg planów miejscowych obowiązujących na obszarze gminy Goworowo
Źródło: opracowanie własne na podstawie obowiązujących planów miejscowych

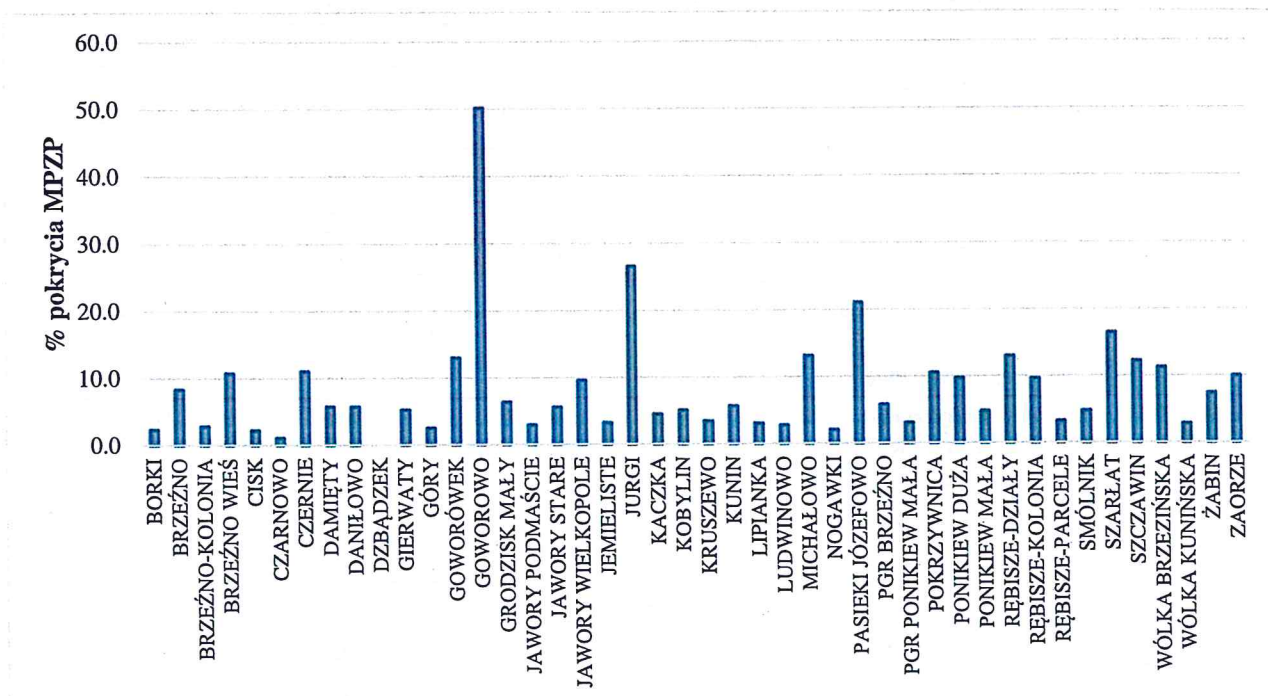
Analiza udziału powierzchni objętej planami miejscowymi w podziale na obręby geodezyjne wskazuje, że 31 obrębów posiada pokrycie planami na poziomie niższym niż 10% ich powierzchni. Są to obręby: Borki, Brzeźno, Brzeźno Kolonia, Cisk, Czarnowo, Damięty, Daniłowo, Dzbądzek, Gierwaty, Góry, Grodzisk Mały, Jawory Podmaście, Jawory Stare, Jawory Wielkopole, Jemieliste, Kaczka, Kobylin, Kruszewo, Kunin, Lipianka, Ludwinowo, Nogawki, PGR Brzeźno, PGR Ponikiew Mała, Ponikiew Duża, Rębisze-Kolonia, Rębisze-Parcele, Smólnik, Wólka Kunińska, Żabin. Największe pokrycie planami miejscowymi (na poziomie powyżej 50% powierzchni) posiada obręb Goworowo (50,2%). Pokrycie na poziomie powyżej 20% posiadają obręby: Jurgi i Pasiaki Józefowo. Szczegółową powierzchnię MPZP w podziale na obręby, jak również % obrębu pokryty planem przedstawia poniższa Tabela 5 i Wykres 9.

Tabela 5. Powierzchnia MPZP w podziale na obręby geodezyjne

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych z Urzędu Gminy Goworowo, listopad 2022 r.

LP	OBREB GEODEZYJNY	POW. BEZ MPZP [ha]	POW. OBOWIĄZUJĄCEGO MPZP [ha]	POW. CAŁKOWITA OBREBU [ha]	% POKRYCIA MPZP OBREBU
1	BORKI	403	9.6	413	2.3
2	BRZEŻNO	231	19.2	250	7.7
3	BRZEŻNO- KOLONIA	487	13.7	500	2.7
4	BRZEŻNO WIEŚ	204	21.9	226	9.7
5	CISK	745	16.9	762	2.2
6	CZARNOWO	2752	30.1	2782	1.1
7	CZERNIE	314	34.7	348	10.0
8	DAMIĘTY	480	27.7	508	5.4
9	DANIŁOWO	188	10.8	199	5.4
10	DZBĄDZEK	737	0.0	737	0.0
11	GIERWATY	211	11.1	222	5.0
12	GÓRY	599	15.4	614	2.5
13	GOWORÓWEK	241	31.3	272	11.5
14	GOWOROWO	137	68.4	205	33.3
15	GRODZISK MAŁY	290	18.5	308	6.0
16	JAWORY PODMAŚCIE	653	19.3	672	2.9
17	JAWORY STARE	296	16.5	312	5.3
18	JAWORY WIELKOPOLE	264	25.3	289	8.7
19	JEMIELISTE	395	12.8	408	3.1
20	JURGI	127	33.5	160	20.9
21	KACZKA	415	18.7	434	4.3
22	KOBYLIN	737	37.4	774	4.8
23	KRUSZEWO	1057	36.4	1094	3.3
24	KUNIN	739	42.0	781	5.4
25	LIPIANKA	1265	39.1	1304	3.0
26	LUDWINOWO	444	12.4	457	2.7
27	MICHAŁOWO	419	55.0	474	11.6
28	NOGAWKI	461	9.6	471	2.0
29	PASIEKI JÓZEFOWO	145	30.5	175	17.4
30	PGR BRZEŻNO	246	14.3	260	5.5
31	PGR PONIKIEW MAŁA	282	8.7	290	3.0
32	POKRZYWNICA	565	59.7	625	9.5
33	PONIKIEW DUŻA	445	43.2	488	8.8
34	PONIKIEW MAŁA	468	22.5	490	4.6
35	RĘBISZE-DZIAŁY	66	8.5	75	11.4
36	RĘBISZE- KOLONIA	299	28.9	328	8.8
37	RĘBISZE- PARCELE	495	16.2	511	3.2
38	SMÓLNIK	122	5.9	128	4.6

39	SZARŁAT	205	33.8	239	14.2
40	SZCZAWIN	332	40.7	373	10.9
41	WÓLKA BRZEZIŃSKA	429	48.4	477	10.1
42	WÓLKA KUNIŃSKA	374	10.5	385	2.7
43	ŻABIN	752	55.9	808	6.9
44	ZAORZE	257	25.8	283	9.1
SUMA		20 769	1 140.4	21 910	ŚREDNIA - 5.2%



Wykres 7. Wielkość pokrycia poszczególnych obszarów geodezyjnych miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo

Podsumowując powyższą analizę, sytuację planistyczną w gminie Goworowo w zakresie obowiązujących planów miejscowych, należy ocenić negatywnie. Na przestrzeni lat gmina Goworowo uchwaliła tylko 3 plany miejscowe (wszystkie w roku 2002), w tym jeden z przeznaczeniem pod stację elektroenergetyczną. Gmina Goworowo w znacznym stopniu prowadzi politykę przestrzenną przy wykorzystaniu decyzji o warunkach zabudowy oraz decyzji o lokalizacji inwestycji celu publicznego. Decyzje te przejęły podstawową rolę w procesie gospodarowania przestrzenią gminy, co nie gwarantuje zachowania ładu i zrównoważonego rozwoju. Decyzje tzw. „WZ”, z uwagi na ich umiejscowienie w obecnym systemie prawnym uniemożliwiają osiągnięcie celów polityki przestrzennej gminy, przede wszystkim ze względu na:

- brak konieczności zgodności wydawanych decyzji „WZ” z obowiązującym studium, co w konsekwencji prowadzi do wydawania decyzji w celu zaspokojenia indywidualnych potrzeb inwestycyjnych, a nie w związku z prowadzoną przez gminę polityką gospodarowania przestrzenią;
- brak udziału lokalnej społeczności w ustalaniu zasad ładu przestrzennego i sposobów gospodarowania i korzystania z przestrzeni;

-
- fragmentaryzację przestrzeni i funkcji oraz niekontrolowany proces ekspansji zabudowy na tereny niezabudowane zwiększający koszty budowy infrastruktury.

Niskie pokrycie obszaru gminy miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego – prawnego narzędzia wdrażania polityki przestrzennej na terenie gminy skutkuje brakiem trwałych reguł gospodarowania przestrzenią. Wynikiem tego jest rozpraszanie zabudowy i ekstensywne wykorzystanie przestrzeni, powodujące m.in. ryzyko niewłaściwego prowadzenia inwestycji na terenach o szczególnych uwarunkowaniach czy ryzyko lokalizacji uciążliwych inwestycji bez dogłębnych konsultacji z mieszkańcami gminy.

Aktualnie (stan na listopad 2022 r.), Rada Gminy Goworowo nie podjęła żadnych uchwał dotyczących przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Goworowo.

4.2. Analiza zgodności obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z ustawą z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz rozporządzeniem w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i przepisami odrębnymi

Wszystkie plany w gminie Goworowo zostały sporządzone na podstawie przepisów nie obowiązującej już ustawy z dnia 7 lipca 1994 roku o zagospodarowaniu przestrzennym. Plany te są z roku 2002, długi okres czasu obowiązywania uchwały (20 lat) obarczony jest nie tylko naturalnym procesem doskonalenia warsztatu urbanistycznego, wzrostem kompetencji instytucji i organów biorących udział w procesie planowania przestrzennego (zwłaszcza przy legalizacji uchwał), czy wzrostem świadomości i partycypacji społecznej, ale przede wszystkim zmianami w polskim prawodawstwie. Oprócz samej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu zmieniały się także inne akty prawne powiązane z planowaniem i gospodarką przestrzenną. Wymienić tu należy przede wszystkim: prawo budowlane, rozporządzenie w sprawie warunków technicznych jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, ustawę o ochronie dóbr kultury, ustawę o drogach publicznych, ustawę o ochronie przyrody, prawo ochrony środowiska, prawo wodne itp.

Przedmiotowy plan miejscowy wypełnia większość zakresu obligatoryjnej treści planu określonej w art. 15 ust. 2 aktualnie obowiązującej ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.). Braki pewnych ustaleń związane są w większości przypadków ze zmianami legislacyjnymi, które miały miejsce od czasu uchwalenia planu miejscowego. Wśród przykładów należy wymienić poniższe zmiany:

1) Zmiana ustawy dokonana w 2010 roku (Dz. U. z 2010 r. Nr 130, poz. 871) wprowadzająca m. in. nowy zapis art. 15 ust. 2, zgodnie z którym w planie miejscowym określa się: „zasady kształtowania zabudowy oraz wskaźniki zagospodarowania terenu, maksymalną i minimalną intensywność zabudowy jako wskaźnik powierzchni całkowitej zabudowy w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej w odniesieniu do powierzchni działki budowlanej, maksymalną wysokość zabudowy, minimalną liczbę miejsc do parkowania i sposób ich realizacji oraz linie zabudowy i gabaryty obiektów”. W analizowanych planach miejscowych nie określono minimalnej i maksymalnej intensywności zabudowy, natomiast maksymalna wysokość została określona tylko w jednym planie (Uchwała Nr IV/202/2002).

2) Zmiana ustawy dokonana w 2013 r. w związku z uchwaleniem ustawy z dnia 23 października 2013 r. o zmianie ustawy prawo ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r. poz. 1446) wprowadzającej obowiązek zamieszczania w ustaleniach planu m.in. „(...) minimalnej liczby

miejsc do parkowania w tym miejsca przeznaczone na parkowanie pojazdów zaopatrzonych w kartę parkingową i sposób ich realizacji (...)" Obowiązujące plany miejscowe nie wypełniają tego wymogu.

3) Zmiana ustawy dokonana w 2015 r. z związku z przekazaniem przez Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Warszawie w 2015 r. map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego, sporządzonych przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej, na których wskazano m.in. obszary szczególnego zagrożenia powodzią (1% i 10%), o których mowa w ustawie z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne (t. j. Dz. U. z 2015 r. poz. 469 ze zm.). Podobnie jak w przypadku Studium, tak i w przypadku planu miejscowego pojawiła się konieczność weryfikacji ustaleń w tym zakresie. Obowiązujące plany miejscowe nie wypełniają tego wymogu.

Przedmiotowe plany wypełniają większość zakresu obligatoryjnej treści planu określonej w art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.). Braki pewnych ustaleń związane są w większości przypadków ze zmianami legislacyjnymi, które miały miejsce od czasu uchwalenia planów miejscowych.

Należy zaznaczyć, że braki wymienione powyżej nie mogą być podstawą do stwierdzenia nieważności planu miejscowego, ale w przypadku sporządzenia nowych planów miejscowych lub zmian obowiązującego planu należy uwzględnić zmiany przepisów prawnych wymienione powyżej.

W przypadku sporządzania nowych planów miejscowych lub zmian istniejących należy zwrócić szczególną uwagę na niedawne zmiany przepisów:

- ustawa z dnia 24 kwietnia 2015 r. o zmianie niektórych ustaw w związku ze wzmocnieniem narzędzi ochrony krajobrazu (Dz. U. z 2015 poz. 774), tzw. ustawa krajobrazowa, która wprowadziła kilka uszczegóławiających zmian wymagających uwzględnienia w planach, jednak ze względu na brak opracowanych audytów krajobrazowych, jej zapisy nie będą mogły być wdrażane w sporządzanych planach do czasu opracowania tych audytów;
- ustawa z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji (Dz. U. z 2015 poz. 1777), wprowadzająca w odniesieniu do planów zmianę art. 15 ust. 1 zgodnie, z którym wójt gminy sporządza projekt planu miejscowego, zawierający część tekstową i graficzną, zgodnie z zapisami Studium oraz z przepisami odrębnymi odnoszącymi się do obszaru objętego planem, wraz z uzasadnieniem. W uzasadnieniu przedstawia się w szczególności: 1) sposób realizacji wymogów wynikających z art. 1 ust. 2–4; 2) zgodność z wynikami analizy, o której mowa w art. 32 ust. 1, wraz datą uchwały rady gminy, o której mowa w art. 32 ust. 2; 3) wpływ na finanse publiczne, w tym budżet gminy.

Zakres ustaleń zawartych w planie miejscowym oraz forma i skala jego opracowania powinny odpowiadać aktualnym wymaganiom określonym w rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404), zwanego dalej *rozporządzeniem*. Analiza treści obowiązujących planów miejscowych w kontekście regulacji zawartych w rozporządzeniu wykazała pewne nieprawidłowości i braki, m.in.:

1. Niespójność tekstu i rysunku planu: na rysunku nie wrysowano linii rozgraniczających tereny o różnym przeznaczeniu dla dróg, natomiast zgodnie z §194 Uchwały Nr III/194/02 wprowadzono ustalenia w nawiązaniu do linii rozgraniczających. Zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także § 8 ust. 2 rozporządzenia, plan miejscowy składa się zarówno z części tekstowej, jak i części graficznej. „Treść tych przepisów wyraźnie wskazuje, iż część graficzna planu powinna stanowić odzwierciedlenie zapisów części tekstowej i nie może być z nią sprzeczna. To część tekstowa planu zawiera normy prawne, rysunek planu obowiązuje więc tylko

w takim zakresie, w jakim przewiduje to część tekstowa planu”(postanowienie Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 marca 2011 r., sygn. akt II OZ 191/11);

2. Brak oznaczenia na rysunkach planów linii zabudowy dla większości terenów - w tekstach planów zamieszczony został zapis: „*Ustala się linie zabudowy dla poszczególnych dróg na terenach nie zainwestowanych, od krawędzi jezdni co najmniej (...)*” oraz „*Ustala się linie zabudowy na terenach zainwestowanych, w nawiązaniu do istniejącej linii zabudowy zgodnie z przepisami szczególnymi*” pomimo braku wskazania linii zabudowy na załącznikach graficznych dla większości terenów (występuje kolejna niezgodność części tekstowej i graficznej planów). Ustalenia tekstowe dotyczące linii zabudowy zamieszczone zostały przy ustaleniach szczegółowych dla terenów. Ustalenia te są nieprecyzyjne, co wiąże się m. in. z określaniem linii zabudowy dla terenów zainwestowanych i nie zainwestowanych, bez wyróżnienia poszczególnych kategorii przeznaczenia terenów. Zamieszczono ponadto następujące niepoprawne ustalenia, takie jak m.in.: „*Ustala się linie zabudowy na terenach zainwestowanych, w nawiązaniu do istniejącej linii zabudowy zgodnie z przepisami szczególnymi*”.

3. W uchwale Nr III/194/02 pojawia się zapis „*Przy wydawaniu decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu*”, który stoi w sprzeczności a art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.). Decyzje o warunkach zabudowy wydawane są tylko i wyłącznie dla obszarów, które nie posiadają planów miejscowych.

4. Poszczególne przeznaczenia terenu (zarówno w tekście, jak i na rysunku) nie posiadają numerów wyróżniających ich spośród terenów o tym samym przeznaczeniu (§ 4 pkt. 1 rozporządzenia).

Rysunki planów miejscowych zawiera część elementów wyróżnionych w § 7 rozporządzenia z wyjątkiem określenia skali w formie liniowej, informacji o układzie współrzędnych (...) oraz wskazanie kierunku północy, wrysu ze studium, linii zabudowy, o których mowa wyżej.

Plany miejscowe nie spełniają wszystkich wymogów stawianych w rozporządzeniu w sprawie wymaganego zakresu planu miejscowego. Podczas sporządzania nowych planów miejscowych lub zmian obowiązujących planów należy uwzględnić możliwość wyeliminowania błędów, nieścisłości i niezgodności wykazanych w analizie.

Obowiązujące plany miejscowe aktualnie (stan na listopad 2022r.) nie posiadają utworzonego i udostępnionego zbioru danych przestrzennych. **Natomiast Gmina zawarła umowę z firmą zewnętrzną, która wykona zbiór danych przestrzennych i będzie go udostępniać** w ramach Systemu Informacji Przestrzennej Gminy.

Na podstawie powyższego należy stwierdzić, że obowiązujące plany miejscowe pozostają aktualne, jednak należy podkreślić, że nie spełniają one wszystkich wymogów określonych w art. 15 ust. 2 aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) -- co w głównej mierze wynika ze zmian, które zaszły w przepisach prawa od czasu ich uchwalenia, a także wymogów określonych w aktualnie obowiązujących rozporządzeniach w sprawie wymaganego zakresu planu miejscowego oraz w sprawie zasad techniki prawodawczej.

Wymagane prawem dane przestrzenne są na etapie tworzenia. Gmina zawarła umowę z podmiotem zewnętrznym, który w najbliższym czasie zacznie udostępniać i aktualizować zbiory danych przestrzennych (APP) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

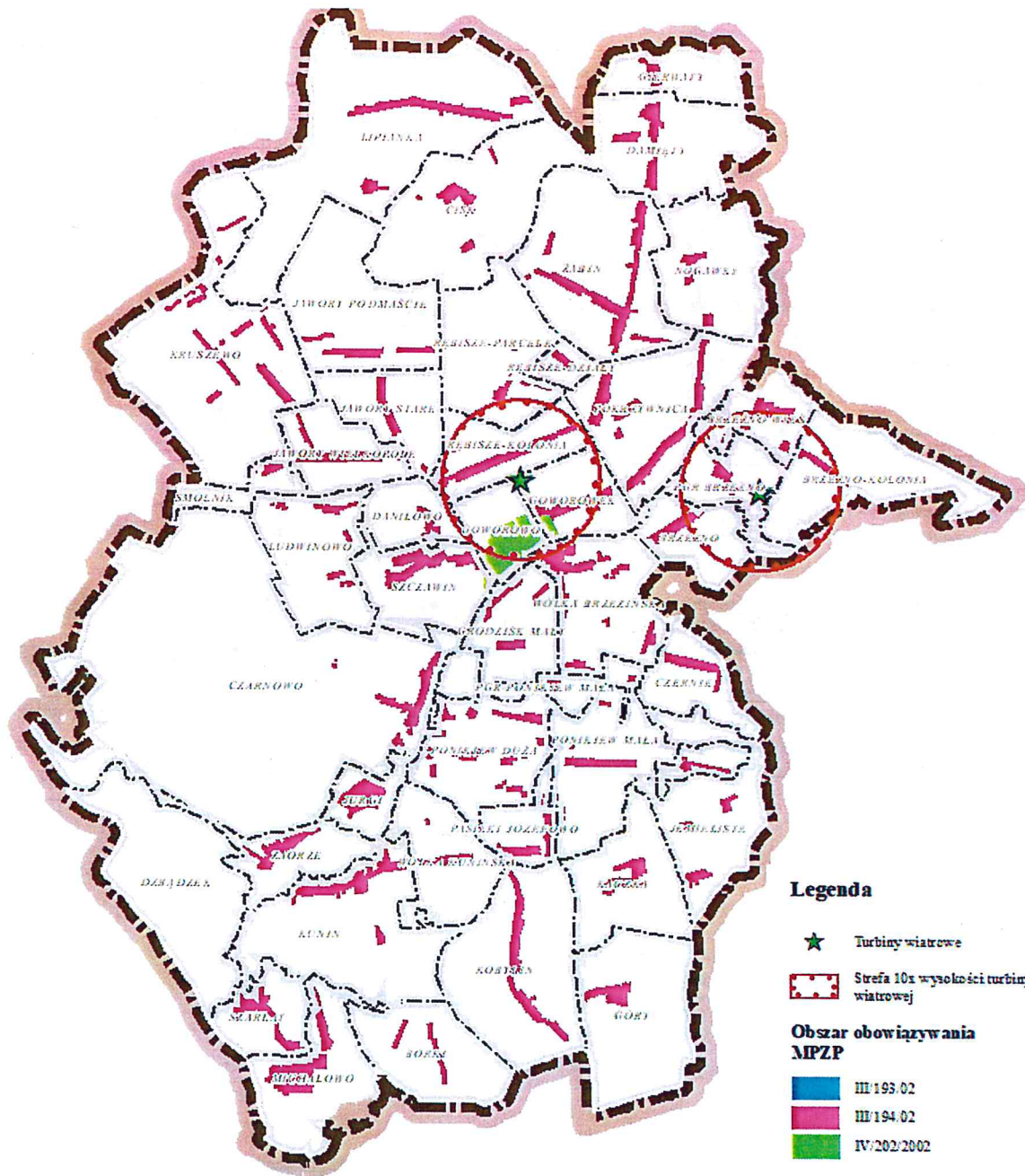
4.3. Analiza zgodności obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

Zgodnie z art. 9 ust. 4 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy wiąże organy gminy przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Art. 20 ust. 1 ww. ustawy wskazuje, że uchwalenie planu może nastąpić jedynie po stwierdzeniu przez radę gminy nie naruszania przez niego ustaleń studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Należy podkreślić, że obowiązujące plany miejscowe zostały sporządzone na podstawie „starej” ustawy, a Studium – na podstawie „nowej” ustawy. Ponadto studium sporządzone zostało 15 lat po uchwaleniu planów miejscowych. Zgodnie z art. 10 ust. 1 pkt 1 w studium uwzględnia się uwarunkowania wynikające z „dotychczasowego przeznaczenia, zagospodarowania i uzbrojenia terenu”. Zaś zgodnie z art. 9 ust. 4 „Ustalenia studium są wiążące dla organów gminy przy sporządzaniu planów miejscowych”.

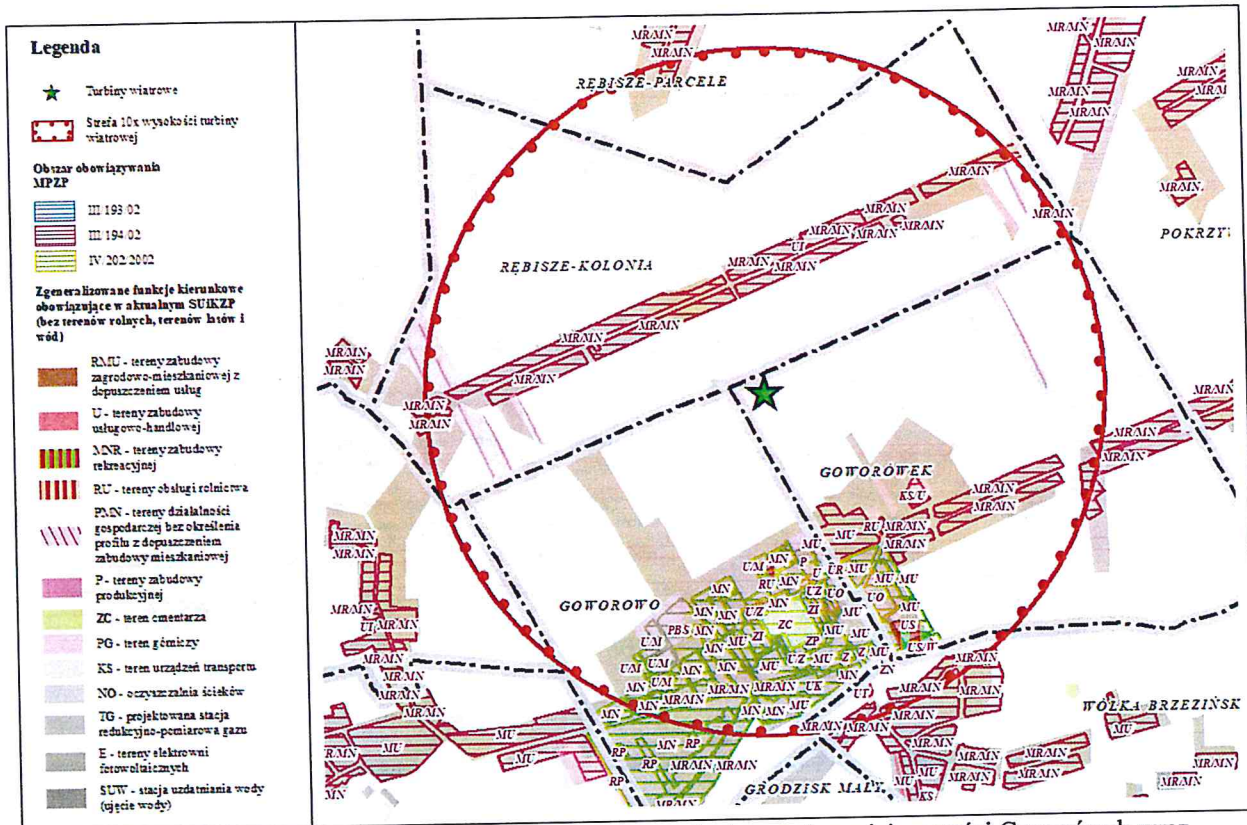
Analiza zgodności ustaleń obowiązującego studium z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego została przeprowadzona dla skali opracowania studium (skala 1:25 000). Stwierdza się zgodność miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo.

Z uwagi na fakt lokalizacji na terenie gminy Goworowo dwóch elektrowni wiatrowych, i co za tym idzie oddziaływania strefy 10-krotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatami (całkowita wysokość elektrowni wiatrowej) oraz w związku z przeminieniem okresu przejściowego wskazanego w ustawie część obszarów wskazanych w studium pod zabudowę, a nie posiadających planu miejscowego została wyłączona z możliwości lokalizowania na tych terenach budynków mieszkalnych bądź budynków o funkcji mieszanej, w skład którego wchodzi funkcja mieszkalna. Na podstawie art. 4 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (tj. Dz. U. z 2021 r. poz. 724) odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane budynki mieszkalne albo budynki o funkcji mieszanej, jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej. Sama lokalizacja elektrowni wiatrowej następuje wyłącznie na podstawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Na podstawie art. 15 ust 8, wspomnianej wyżej ustawy, w ciągu 72 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy dopuszczało się uchwalanie planów miejscowych przewidujących lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, na podstawie przepisów dotychczasowych. Na poniższym Rysunku 8 przedstawiono strefę dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowych jak również zasięgi planów miejscowych oraz obszary wskazane w studium pod zabudowę. Dla obszarów w studium wskazujących zabudowę mieszkaniową bądź funkcje mieszkaniową, położonych poza obszarami obowiązujących planów miejscowych, a zarazem zlokalizowanych w granicach ww. strefy - **funkcji tej nie można już lokalizować**. Zgodnie z art. 14 ust. 4 „Decyzje WZ dotyczące budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, wydane przed dniem wejścia w życie ustawy, zachowują moc” natomiast art. 14. ust. 1 i 2 wskazują termin, w którym można wydać decyzję dotyczącą budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa licząc „przez 36 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy”. **W związku z przeminieniem okresu przejściowego wskazanego w ww. ustawie przy wydawaniu decyzji o warunkach zabudowy dla budynków mieszkalnych bądź z funkcją mieszkalną należy brać pod uwagę strefę dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej.**

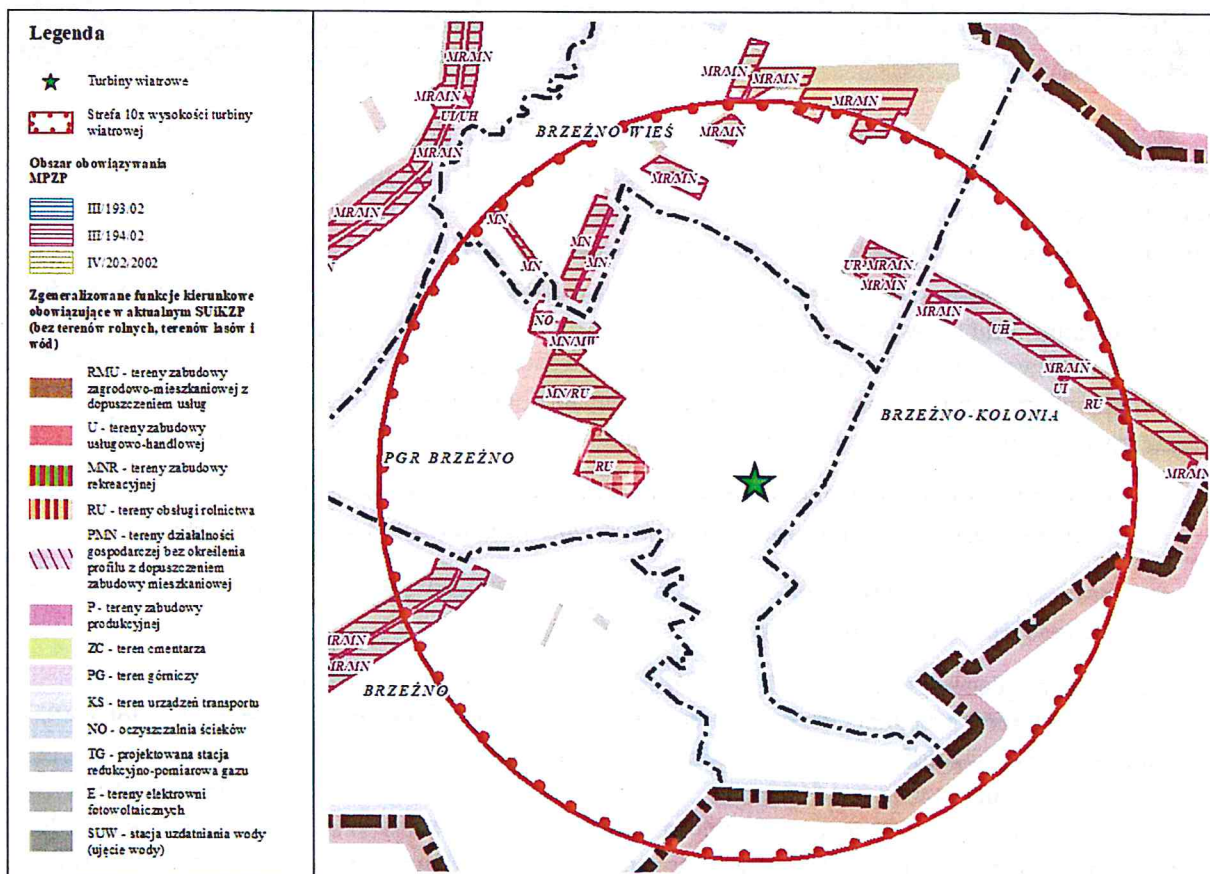


Rysunek 7 Strefa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowych wraz z granicami obowiązujących planów miejscowych.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo



Rysunek 8 Strefa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej w miejscowości Górowówek wraz z granicami obowiązujących planów miejscowych oraz kierunkami SUiKZP
Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Górowo



Rysunek 9. Strefa dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej w miejscowości Brzeźno wraz z granicami obowiązujących planów miejscowych oraz kierunkami SUiKZP.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Urząd Gminy Goworowo



Na podstawie przeprowadzonej analizy zgodności obowiązujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z obowiązującym studium możliwe jest określenie obszarów nowych prac planistycznych obejmujących zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, celem pełnej implementacji polityki przestrzennej określonej w obowiązującym studium.. W przypadku gminy Goworowo, stwierdza się zgodność miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego ze studium.

5. WIELOLETNI PROGRAM SPORZĄDZANIA MIEJSCOWYCH PLANÓW ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO DLA GMINY HUSZLEW

Wieloletni program sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego dla obszaru gminy Goworowo zakłada sukcesywne sporządzanie planów miejscowych dla całego obszaru lub fragmentów obszaru gminy, zgodnie z obraną przez gminę polityką przestrzenną oraz sygnalizowanymi potrzebami w zakresie zmiany aktualnego przeznaczenia terenu.

Obszary przyszłych prac planistycznych powinny zostać określone głównie przez nowe wnioski o sporządzenie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, sporządzaną analizę zasadności przystąpienia do sporządzenia planu miejscowego, dostępność stosownych materiałów geodezyjnych oraz spójność przewidywanych rozwiązań z obowiązującym studium. Należy zaznaczyć, że jako priorytetowe wskazuje się sporządzenie planów miejscowych dla obszarów, na których:

- występuje zapotrzebowanie na tereny inwestycyjne o różnym przeznaczeniu, a obowiązujące uwarunkowania formalno-prawne oraz środowiskowe umożliwiają zmianę funkcji;
- konieczna jest ochrona obszarów cennych przyrodniczo lub atrakcyjnych pod względem rekreacyjno-wypoczynkowych;

Uchwalanie planów miejscowych, a później ich zmian powinno być realizowane sukcesywnie w liczbie i kolejności zależnej od potrzeb inwestycyjnych wnioskujących, uzasadnionej społecznymi i ekonomicznymi względami (w tym kondycją budżetu gminy oraz koniecznością ochrony celu publicznego). Należy wziąć pod uwagę, że niektóre z planów miejscowych będą musiały być sporządzane jako pilne, co może wpłynąć na opóźnienia w opracowaniu i uchwalaniu pozostałych planów miejscowych. Zakres merytoryczny uwzględniania wniosków o sporządzenie lub zmianę planu miejscowego określany będzie w trakcie sporządzania planów, w związku z licznymi instytucjami opiniującymi i uzgadniającymi te projekty, które mogą określić ograniczenia w zagospodarowaniu i/lub użytkowaniu obszarów objętych sporządzaną zmianą planu miejscowego. **Jako obszar możliwych prac planistycznych określa się całą gminę Goworowo. Dokładne określenie granic planów miejscowych, dla których możliwe będą prace planistyczne, nastąpi na etapie prowadzonych analiz i zostanie określone w uchwałach Rady Gminy Goworowo w sprawie przystąpienia do sporządzenia planów miejscowych lub ich zmian.** W celu racjonalnego wykorzystania obszarów rozwojowych, optymalizacji skutków finansowych oraz ochrony zasobów środowiska przyrodniczego zaleca się następujące etapy podejmowania procedur planistycznych:

1. ETAP I:

- tereny zabudowy istniejącej z możliwością dogęszczania i przekształceń;
- tereny rozwoju zabudowy i zagospodarowania posiadające bezpośredni dostęp do drogi publicznej z istniejącym uzbrojeniem w infrastrukturę wodno-kanalizacyjną;
- tereny zdiagnozowanych niezgodności aktualnego zagospodarowania z ustaleniami obowiązującego studium;
- tereny działalności inwestycyjnej, po ewentualnym podziale lub scaleniu i podziale działek oraz ich uzbrojeniu w infrastrukturę techniczną.

2. ETAP II: tereny rozwojowe zabudowy, dla których są projektowane i realizowane inwestycje z zakresu infrastruktury;

3. ETAP III: tereny perspektywicznego rozwoju zabudowy – bez projektów uzbrojenia terenów w infrastrukturę techniczną; istnieje możliwość inwestowania po uprzednim uzbrojeniu terenu.

6. WNIOSKI I PODSUMOWANIE

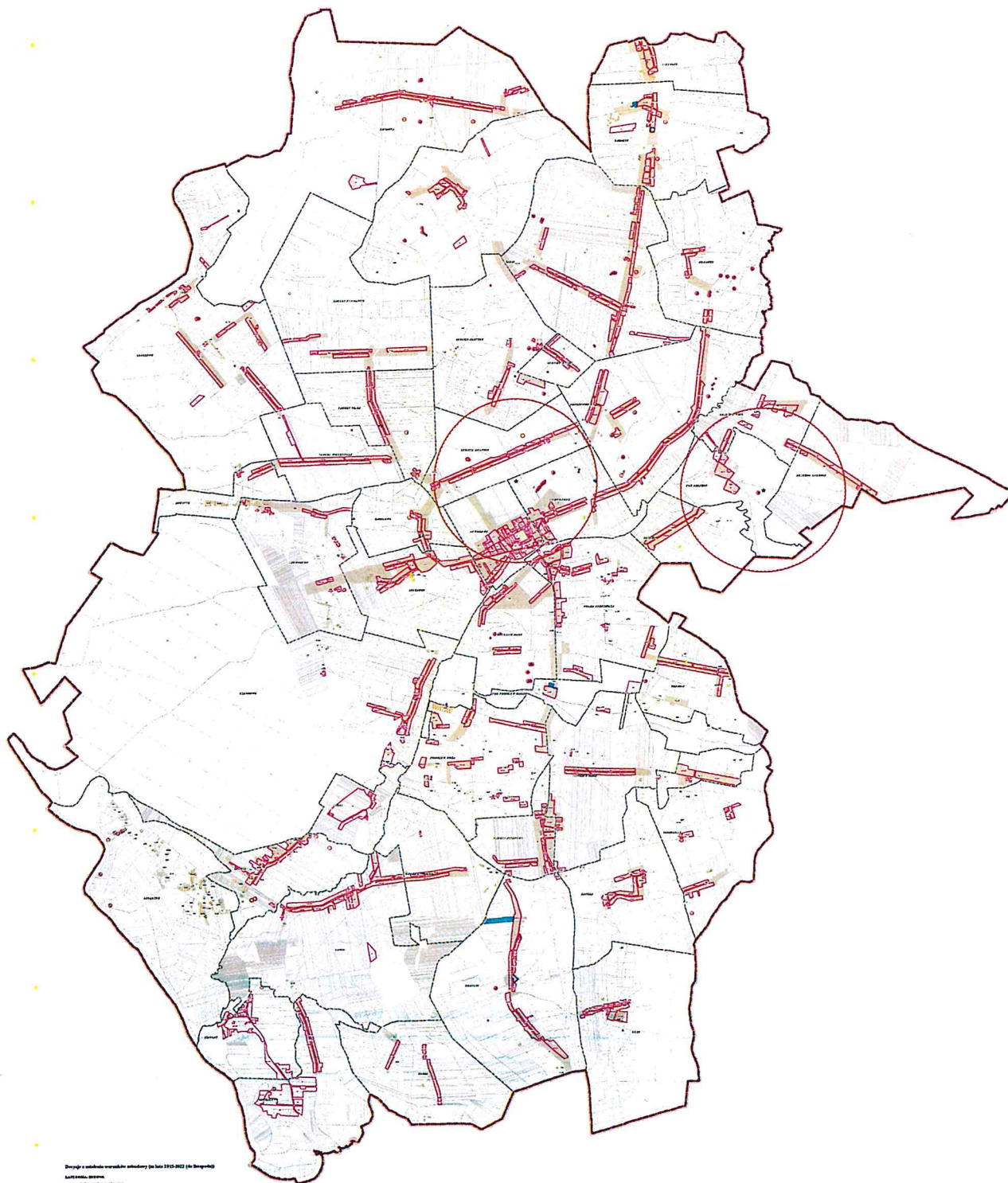
Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo jest w większości aktualne pod względem merytorycznym i w większości kompletne pod względem aktualnych wymagań ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Wstępne analizy nie wykazały pilnej konieczności wprowadzenia zasadniczych zmian w w/w dokumencie. Decydując się w przyszłości na zmianę lub sporządzenie nowego dokumentu należy pamiętać o konieczności uwzględnienia zmian w związku ze zmianami w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Stwierdza się, że na podstawie obowiązującego Studium, Gmina Goworowo może z powodzeniem przystępować do sporządzenia nowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego gminy Goworowo pozostają aktualne, jednak należy podkreślić, że nie spełniają on wszystkich wymogów określonych w art. 15 ust. 2 aktualnie obowiązującej ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t. j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) - co w głównej mierze wynika ze zmian, które zaszły w przepisach prawa od czasu ich uchwalenia, a także wymogów określonych w aktualnie obowiązujących rozporządzeniach w sprawie wymaganego zakresu planu miejscowego oraz w sprawie zasad techniki prawodawczej. Sporządzane w przyszłości plany miejscowe lub zmiany planów obowiązujących muszą spełniać wymagania ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, w tym nowelizacje wprowadzone poprzez tzw. ustawę krajobrazową oraz ustawę o rewitalizacji. Podczas sporządzania nowych planów miejscowych lub zmian obowiązujących planów należy uwzględnić także możliwość wyeliminowania błędów, nieścisłości i niezgodności wykazanych w niniejszej analizie.

Z uwagi na fakt lokalizacji na terenie gminy Goworowo farmy wiatrowej, i co za tym idzie oddziaływania strefy 10 krotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli, wliczając elementy techniczne, w szczególności wirnik wraz z łopatom na części obszarów wskazanych w studium pod funkcje mieszkaniowe, a położonych poza obszarami obowiązujących planów miejscowych, w obrębie ww. strefy nie można już sporządzać planów miejscowych dla zabudowy mieszkaniowej bądź dla funkcji mieszkaniowej. Na podstawie art. 4 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (t.j. Dz. U. 2021 r. poz. 724) odległość, w której mogą być lokalizowane i budowane budynki mieszkalne albo budynki o funkcji mieszanej, jest równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej.

Dnia 16 kwietnia 2020 r. uchwalono ustawę o zmianie ustawy – Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw, która znowelizowała ustawę o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z tą nowelizacją dane przestrzenne dla obowiązujących APP (dotyczących zarówno studium jak i planów miejscowych) muszą zostać utworzone do 31 października 2022 r. Aktualnie (stan na listopad 2022), gmina Goworowo nie posiada utworzonych i udostępnionych zbiorów danych przestrzennych. Wymagane prawem dane przestrzenne są na etapie tworzenia. Gmina zawarła umowę z podmiotem zewnętrznym, który w najbliższym czasie zacznie udostępniać i aktualizować zbiory danych przestrzennych (APP) zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Zaleca się sukcesywne opracowywanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenach rozwojowych oraz na terenach gdzie mogą powstawać konflikty pomiędzy zabudową mieszkaniową a zabudową przemysłową. Należy także rozważyć opracowanie MPZP z zakazem zabudowy dla najcenniejszych obszarów pod względem przyrodniczym, krajobrazowym oraz w celu zatrzymania zjawiska rozpraszania zabudowy, co przyniesie wymierne korzyści dla budżetu gminy oraz uporządkuje przestrzeń.



- Legenda**
- Linie granic administracyjnych
 - Linie granic planistycznych
 - Linie granic miejscowości
 - Linie granic terenów zabudowanych
 - Linie granic terenów zielonych
 - Linie granic terenów rekreacyjnych
 - Linie granic terenów sportowych
 - Linie granic terenów usługowych
 - Linie granic terenów przemysłowych
 - Linie granic terenów rolniczych
 - Linie granic terenów leśnych
 - Linie granic terenów wodnych
 - Linie granic terenów przyrodniczych
 - Linie granic terenów o znaczeniu historycznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu kulturowym
 - Linie granic terenów o znaczeniu przyrodniczym
 - Linie granic terenów o znaczeniu ekologicznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu krajoznawczym
 - Linie granic terenów o znaczeniu estetycznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu historyczno-krajoznawczym
 - Linie granic terenów o znaczeniu kulturowo-historycznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu przyrodniczo-ekologicznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu krajoznawczo-estetycznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu historyczno-krajoznawczo-kulturowo-historycznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu przyrodniczo-ekologiczno-krajoznawczo-estetycznym
 - Linie granic terenów o znaczeniu historyczno-krajoznawczo-kulturowo-historyczno-ekologiczno-krajoznawczo-estetycznym

- Opis symboli**
- Symboly punktowe
 - Symboly liniowe
 - Symboly powierzchniowe
 - Symboly tekstowe
 - Symboly kolorowe
 - Symboly kombinowane
 - Symboly specjalne
 - Symboly dodatkowe
 - Symboly uzupełniające
 - Symboly pomocnicze
 - Symboly informacyjne
 - Symboly ostrzegawcze
 - Symboly kierunkowe
 - Symboly odwołujące
 - Symboly objaśniające
 - Symboly wyjaśniające
 - Symboly doprecyzowujące
 - Symboly pogłębiające
 - Symboly wyczerpujące
 - Symboly kompletnie
 - Symboly w pełni
 - Symboly całkowicie
 - Symboly w całości
 - Symboly w 100%
 - Symboly w 100 procentach
 - Symboly w 100% w całości
 - Symboly w 100% w pełni
 - Symboly w 100% całkowicie
 - Symboly w 100% w całości w pełni
 - Symboly w 100% w całości w pełni całkowicie

